Department of Finance Canada

1992-93 Estimates

Part III

Expenditure Plan

92-03741/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

©Minister of Supply and Services Canada 1992

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1993-III-54
ISBN 0-660-56987-6

Printed on recycled paper

Imprimé sur du papier recyclé

1992-93 Estimates

Part III

Department of Finance Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of the reader.

There are five chapters in this document. The first provides an introduction to the Department of Finance. The other four present the Expenditure Plans for each of the department's programs, the Financial and Economic Policies Program, the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, and the Special Program.

Each Program Expenditure Plan begins with details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts, in order to provide continuity with the other Estimates documents and help in assessing the Program's financial performance over the past year.

The Expenditure Plan for the Financial and Economic Policies Program is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its financial requirements and current operations. Section II provides, for each activity, additional descriptive material on the program as well as more detailed financial information. Section III provides further data on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program fully.

The remaining three Programs are presented in a highly summarized format consisting of a section on Spending Authorities and a Program Overview.

The document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each program. Cross references are provided throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Overview	1-1
Financial and Economic Policies Program	2-1
Public Debt Program	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	4-1
Special Program	5-1
References	6-1
Topical Index	6-2

Departmental Overview

Role and Responsibility

The Department of Finance operates under Sections 14-16 of the Financial Administration Act which provides the Minister with the broad responsibility for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister."

The Department of Finance is the central agency of the federal government responsible for advice on the economic and financial affairs of Canada. It is concerned with all aspects of the performance of the Canadian economy. It oversees all government actions affecting the economy to ensure harmony, follows the development of external factors that bear on domestic economic performance, and examines the economic actions taken by other orders of government.

The Department's most visible output is the federal budget. The budget speech provides an authoritative review of past, present and future economic factors that will affect the country's economic performance and the nation's finances. This document reviews the government's accounts and presents its fiscal projections. These include the government's expenditure program, revenues from existing sources, taxation changes and debt levels.

Departmental Organization and Programs

The Department of Finance oversees four programs which make up the whole of the Public Debt Envelope, the majority of the Fiscal Arrangements Envelope, a portion of the External Affairs Envelope and part of the Services to Government Envelope. These programs are:

- Financial and Economic Policies
- Public Debt
- Fiscal Transfer Payments
- Special Program

Following is a brief summary of each of these programs. Further information is provided within the respective sections of each Program.

Financial and Economic Policies: This program consists of four activities delivered by nine branches. This core program is responsible for the development of policies and the provision of advice on a wide range of financial and economic matters and also includes the resources required for the delivery of the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Special Program and for the delivery of payments in respect of Domestic Coinage and to International Financial Organizations.

Public Debt: This program operates under the statutory authority of Part IV of the Financial Administration Act and provides the necessary funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new loans.

Fiscal Transfer Payments: This program, which operates under the authorities of the Constitution Acts 1867 and 1982, the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977 and other Statutory Authority, provides the necessary funds for transfer payments to the provinces.

Special Program: This program normally provides the necessary funds for special items that are not related to existing programs.

Departmental Priorities

Sound economic management is a cornerstone of the government's policy framework. The objective of sound economic management is the achievement of sustainable, non-inflationary growth. It requires that the Department pay continuing attention to the following five priority areas:

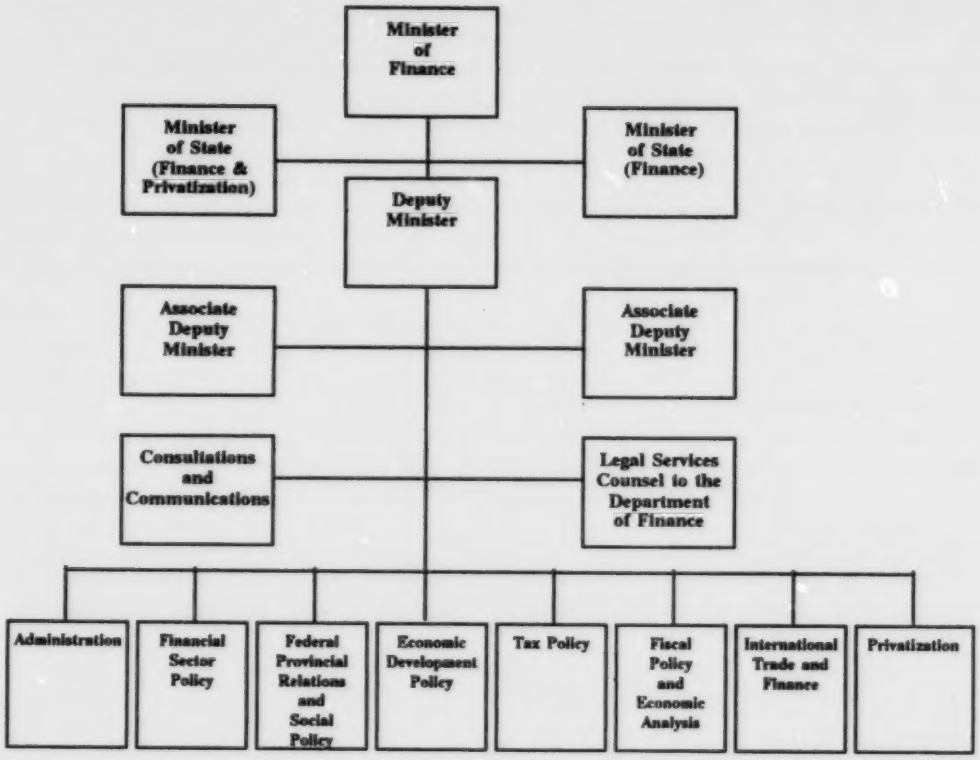
- fiscal consolidation
- evolution of the recovery and implications for medium-term economic performance
- fiscal relations with provincial governments
- structural reform:
  - policies to promote productivity, and international competitiveness (e.g., financial institutions regulatory reform, trade liberalization, review of the Excise Act); and
  - policies to promote efficiency and to reduce government intervention (e.g., privatization, increased returns from Crown corporations, reduction of subsidies)
- the international economic and financial environment.

The components of sound economic management described above, many of which emerge from the direct responsibilities of the Minister of Finance, form the context for the Department's proposed work agenda over the next two years. Further details on these priorities are provided in the Highlights section starting on page 2-8.

The Department will also be called upon to provide advice on the economic and fiscal aspects of Canadian unity issues particularly as they relate to the functioning of the economic union and federal-provincial fiscal arrangements.

Another important issue for the Department will be its central agency role as advisor on the economic content and fiscal implications of key government priorities such as environment initiatives, enhancing competitiveness, reviewing agriculture programs, and training and development.

Figure 1: Relationship of Organization to Programs ($000)



									Total
Financial and Economic Policies Program	63,817*	5,088	4,349	4,514	12,368	7,811	682,854	2,915	788,716
Public Debt Program		40,200,000							40,200,000
Fiscal Transfer Payments Program			8,149,000						8,149,000
Special Program	10								10
Total	68,827	40,205,088	8,153,349	4,514	12,368	7,811	682,854	2,915	49,137,726

* Includes resources for Ministers' and other executive offices and for Consultations and Communications Branch.

Departmental Spending Plan

The Department estimates total expenditures of $49,137,726,000 in 1992-93. Of this, $48,767,539,000 are payments made under statutory authorities and $370,187,000 is in respect of voted expenditures which include $5,202,000 of vote-netted revenue. A summary of the spending plan by program is presented in Figure 2.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Financial and Economic Policies Program	**663,368**	604,781	58,587	9.7	2-1
Public Debt Program	**40,200,000**	41,500,000	(1,300,000)	(3.1)	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	**8,149,000**	8,036,600	112,400	1.4	4-1
Special Program	**10**	135	(125)	(92.6)	5-1
Gross Expenditures	**49,012,378**	50,141,516	(1,129,138)	(2.3)	
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote (Financial and Economic Policies Program)	**5,202**	5,197	5	0.1	2-1
Total Budgetary	**49,007,176**	50,136,319	(1,129,143)	(2.3)	
Non-Budgetary					
Financial and Economic Policies Program	**130,550**	132,813	(2,263)	(1.7)	2-1
	49,137,726	50,269,132	(1,131,406)	(2.3)	

Financial and Economic Policies Program

1992-93 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1992-93 2-4
B. Use of 1990-91 Authorities 2-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1992-93 and Recent Performance
1. Highlights 2-8
2. Financial Summaries 2-12
B. Background
1. Introduction 2-14
2. Mandate 2-14
3. Program Objective 2-14
4. Program Organization for Delivery 2-15
C. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 2-16
D. Program Effectiveness 2-16

Section II
Analysis by Activity

A. Financial and Economic Policies 2-18
B. Administration 2-20
C. Domestic Coinage 2-22
D. International Financial Organizations 2-23

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 2-25
2. Personnel Requirements 2-26
3. Net Cost of Program 2-27
4. Revenue 2-27
B. Profile of Administration Branch Resource Requirements
1. Financial Requirements by Object 2-28
2. Personnel Requirements 2-29

Spending Authorities

A. Authorities for 1992-93 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1992-93 Main Estimates	1991-92 Main Estimates
	Financial and Economic Policies Program		
1	Program expenditures	**62,947**	56,606
5	Contributions	**279,030**	-
(S)	Minister of Finance - Salary and motor car allowance	**51**	51
(S)	Payments to International Development Association	**249,900**	217,200
(S)	Payments to International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	**15,400**	12,600
(S)	Contributions to employee benefit plans	**6,838**	6,180
(S)	Payments to the Global Environment Facility of the International Bank for Reconstruction and Development	**1,000**	-
(S)	Purchase of Domestic Coinage	**43,000**	55,742
	Total Budgetary	**658,166**	348,379
L10	Payments in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act to the International Bank for Reconstruction and Development and to the International Finance Corporation	**28,200**	30,530
L15	Issuance of demand notes to the International Development Association	**-**	-
L20	Issuance of demand notes to the Global Environment Facility of the International Bank for Reconstruction and Development	**-**	-
(S)	Payments to the European Bank for Reconstruction and Development	**27,350**	-
(S)	Issuance of loans to International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	**75,000**	75,000
	Total Non-Budgetary	**130,550**	105,530
	Total Program	**788,716**	453,909

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1992-93 Main Estimates
	Financial and Economic Policies Program	
1	Financial and Economic Policies - Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	62,947,000
5	Financial and Economic Policies - Contributions	279,030,000
L10	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act; (a) Payment estimated at $19,200,000 to the International Bank for Reconstruction and Development; (b) payment estimated at $9,000,000 to the International Finance Corporation	28,200,000
L15	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act, the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $276,200,000 to the International Development Association	1
L20	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act, the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $3,333,334 to the Global Environment Facility of the International Bank for Reconstruction and Development	1

Program by Activities

	1992-93 Main Estimates								
		Budgetary					Non-Budgetary		
(thousands of dollars)	Person-Years*	Operating	Capital	Transfer Payments	Less: Revenues credited to the Vote	Total	Loans, investments and advances	Total	1991-92 Main Estimates
Financial and Economic Policies	498	44,019	-	30	-	44,049	-	44,049	39,340
Administration	262	30,155	864	-	5,202	25,817	-	25,817	23,497
Domestic Coinage	-	43,000	-	-	-	43,000	-	43,000	55,742
International Financial Organizations	-	-	-	545,300	-	545,300	130,550	675,850	335,330
	760	117,174	864	545,330	5,202	658,166	130,550	788,716	453,909
1991-92 Person-Years	762								

* See Figure 10, page 2-26 for additional information on person-years.

B. Use of 1990-91 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authority

Vote	(dollars)	Total Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Financial and Economic Policies Program			
1	Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	57,873,000	78,952,000	78,275,972
(S)	Minister of Finance - Salary and motor car allowance	49,400	49,825	49,825
(S)	Payments to International Development Association (Bretton Woods and Related Agreements Act)	132,200,000	152,010,000	152,010,000
(S)	Payments to International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	4,600,000	4,439,186	4,439,186
(S)	Contributions to employee benefit plans	5,787,000	6,208,000	6,208,000
(S)	Purchase of domestic coinage	48,000,000	28,326,377	28,326,377
(S)	Premium and discount on exchange	-	27,091,849	27,091,849
(S)	Payment of liabilities previously transferred to revenue	-	472,408	472,408
	Total Program - Budgetary	248,509,400	297,549,645	296,873,617
	Non-budgetary			
L9	In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act, the issuance of non-interest bearing non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $276,090,000 to the International Development Association (Gross)	1	276,090,000	276,090,000
(S)	(L) Loans to the International Monetary Fund pursuant to Bretton Woods and Related Agreements Act, 8.1 (1). Limit $550,000,000. (Gross)	75,000,000	502,218,295	10,479,142
(S)	(L) Subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development pursuant to the Bretton Woods and Related Agreements Act. Limit $2,627,671,570 US. (US $ authority translated at $1 US = 1.1577 $ Cdn.) (Gross)	-	2,770,330,675	-
L5	Payment estimated at $18,730,000	18,730,000	18,730,000	18,255,955

Vote	(dollars)	Total Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
(S)	(L) Initial subscription to the Multilateral Investment Guarantee Agency pursuant to the Bretton Woods and Related Agreements Act, Section 6.1. Limit $3,208,130 US (US $ authority translated at $1 US = 1.1577 $ Cdn.) (Gross)	-	3,714,052	-
	Total Program - Non-budgetary	93,730,001	3,571,083,022	304,825,097

Section I

Program Overview

A. Plans for 1992-93 and Recent Performance

1. Highlights

The following highlights include plans for 1992-93 and recent performance relating to the Financial and Economic Policies and the Administration activities:

- **Fiscal Consolidation:** In fulfilling its responsibility to meet the requirement for good economic management, the Department will continue to focus on fiscal consolidation through:
  - the Budget process (by setting the fiscal framework, fiscal policy, and tax policy);
  - the Expenditure Review Committee (by identifying expenditure reduction or reallocation measures, working with other central agencies to assist the government in setting priorities and to fund these within the framework, and working with other central agencies to follow up on implementation).
- **Economic Performance and Implications for Fiscal Policy:**
  - monitoring and analysis of the economy's performance through the recession and recovery;
  - assessment of the policy implications of economic performance;
  - monitoring and analysis of inflation and underlying cost pressures, and the possible interaction with fiscal consolidation objectives and fiscal/monetary mix.
- **Canadian Unity:** The Department will be called upon to provide advice on the economic, financial sector and fiscal aspects of Canadian unity issues, particularly as they relate to the functioning of the economic union and federal-provincial fiscal arrangements.
- **Federal-Provincial Fiscal Relations:** This priority will be addressed through:
  - consultations with provinces on federal-provincial fiscal arrangements including 1992 renewal of Fiscal Equalization Program, other major federal-provincial transfer issues, and tax collection and intergovernmental taxation issues;
  - financing the Canada Pension Plan: Bill C-39 was passed by Parliament in December 1991 and will come into force when it receives provincial consent early in 1992;

- personal income tax coordination: A discussion paper on Federal-Provincial Tax Collection Agreements was released in June, 1991 to examine the possibility of providing provinces with greater flexibility in the design of provincial personal income taxes while reinforcing the objectives of simplicity, transparency and harmony. Once public input has been received, federal-provincial consultations on this issue will be undertaken;

- harmonization of financial sector policies: To ensure the stability and growth of our national and regional financial institutions by reducing the possibility of regulatory and supervisory duplication, federal officials have begun technical discussions with the provinces on these matters;

- continuing to work with the provinces towards the harmonization of federal-provincial sales tax policies and administration.

- **Structural Reform:** Attention will be directed to structural reform on a number of issues, such as:

  - financial institutions: The government has undertaken a full examination of legislation governing financial institutions in order to update and modernize the rules and regulations pertaining to federal financial institutions. Four bills covering trust and loan companies, banks, insurance companies and co-operative credit associations received Royal Assent on December 13, 1991.

  - international trade: ensuring that trade contributes to improved competitiveness in the Canadian economy, through pursuing trade liberalization and enhanced trade rules on a multilateral basis in the areas of market access, subsidies discipline, trade remedies and financial services; continuing to manage bilateral Canada/U.S. relations within the Free Trade Agreement (FTA) framework, including tariff acceleration, changes to the rules of origin, and subsidies and trade remedies negotiations and cross-border issues; providing economic and other policy advice and participating in the Canadian negotiating team for the negotiation of a North America Free Trade Agreement (NAFTA) with Mexico and the United States; and reviewing the impact of the Canadian tariff on competitiveness.

  - comprehensive review of the Excise Act: The imposition of the GST on January 1, 1991 fundamentally altered the existing federal sales tax system, but did not address issues relating to federal excise duties. A comprehensive review of the Excise Act, which imposes excise duties on alcohol and tobacco products, is underway to address longstanding concerns of the industries producing these products and to update the legislation under which these levies are imposed.

  - Indian taxation: a review of Indian taxation issues in the context of Indian self-government. The focus of the review is to explore taxation arrangements as a means of assisting Indian governments to pursue greater economic independence through self-government.

- **International Economic and Financial Relations:** The Department will continue to play a critical role in:

  - management of Canadian involvement in multilateral discussions and policy co-ordination of macroeconomic, monetary and financial issues (via Economic Summits, G-7 Finance Minister meetings, OECD, IMF);

  - monitoring of multilateral and bilateral financial arrangements and policies.

- **Canada Pension Plan:** Federal and provincial finance ministers completed their first five-yearly review of CPP contribution rates in January 1991. They agreed to increase rates in the schedule to the legislation such that the combined employer-employee rate would increase in annual steps from 4.6 per cent of contributory earnings in 1991 to 10.1 per cent in 2016. This increase would be implemented in two stages: first, increases up to the regulatory limit would be made; subsequently, remaining increases would be made by legislation. Regulations setting the initial increases were made in July 1991 and subsequently received formal approval by the provinces. The new rates are effective January 1, 1992. Legislation setting the remaining increases in contribution rates (and an increase in benefits for children of deceased or disabled contributors) was tabled in Parliament in the fall of 1991.

- **Consultations and Communications:** Considerable progress has been achieved to date on this initiative. The Minister of Finance introduced a new, year-round approach to the consultations process, in which organizations representing a broad cross-section of Canadian society are brought together in meetings held across the country to exchange views on fiscal and economic policy. This process gives the Minister and the Department the benefit of continuous input from diverse elements of the private sector, while encouraging co-operation and consensus, both between the government and the private sector and among private sector groups. A variety of other consultations processes were continued through the year, including a series of cross-country meetings by departmental officials which took place each quarter to receive input on economic conditions and policy concerns. High priority will continue to be attached to further developing the consultative process and to ensuing that consultations are an important element of economic and fiscal policy development. This priority emphasizes the role of open, two-way communications designed to secure full co-operation and input of the private sector and the general public in developing and formulating the government's economic and fiscal policies. Public communications activities to support the provision of comprehensive information to the public by the Minister of Finance and his department are a key part of a process to explain budget and economic policies throughout the year.

- **Canada-U.S. Free Trade Agreement (FTA):** Implementation and negotiations under the FTA will continue to require priority attention. This is particularly the case with respect to participation in bilateral consultations and negotiations on Agreement-related issues, engagement in new negotiations as required under the Agreement (see below), and support for the consultation and dispute settlement mechanisms established under the Agreement.

  The first round of negotiations with the U.S. on the mutual acceleration of certain tariff reductions under the Free Trade Agreement was implemented on April 1, 1990. The second round of negotiations was implemented by

Canada and the U.S. on July 1, 1991. A third round of negotiations was initiated at the end of 1991 and will continue through 1992. Finance officials are involved in all aspects of these negotiations and their implementation under the Customs Tariff, which is the responsibility of the Minister of Finance.

- **Multilateral Trade Negotiations Under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT):** The Department is actively participating in the final phase of the current round of GATT Multilateral Trade Negotiations (MTN) which is expected to be completed by March, 1992. Given the implications that these negotiations will have for import policy (trade remedies and tariff policy), structural reform of certain economic sectors and support policies, officers of the Department of Finance will continue to be engaged. The Department is also responsible for the financial services part of the negotiations. Once the negotiations are completed, the Department will also be heavily involved in the follow-up, including implementation of MTN agreements and any legislative amendments respecting the Customs Tariff, the Special Import Measures Act (SIMA) and the Canadian International Trade Tribunal (CITT) Act.

  To complement the GATT MTN and to assess the impact of import legislation on the competitiveness of domestic firms, the Department is undertaking a review of import legislation under the SIMA and the CITT Act. The review will indicate what changes may be required to meet any new MTN obligations and to promote the overall efficiency of Canadian producers.

- **Canada-U.S.-Mexico Trade Negotiations:** Canada entered into negotiations with the U.S. and Mexico in 1991 which are intended to lead a North America Free Trade Agreement (NAFTA). Officials of the Department of Finance are actively involved in all aspects of the negotiations, particularly as they relate to areas of direct legislative authority such as tariffs, rules of origin, banking and financial services, and trade remedies. In addition, the Department is engaged in an assessment of the economic implications of a NAFTA for Canada.

- **Privatization:** Pursuant to the February 26, 1991 Budget, all functions and resources related to the management of the government's privatization efforts were transferred to the Financial and Economic Policies Program. The government's commitment to privatization was also reiterated at that time with the announcement of the government's intention to proceed with the privatization of Petro-Canada, sell its shares in Telesat Canada and privatize CN Exploration, a subsidiary of Canadian National. Privatization of all identified candidates will continue. Furthermore, the branch will continue to review and identify prospective candidates for privatization from the government's portfolio of Crown corporations and other corporate holdings. The administration of an assistance program to the Polish privatization initiative, as well as advice and assistance to other countries in relation to privatization will continue to be provided.

- **Operating Budgets:** The PS 2000 White Paper announced that Operating Budgets, one of the key initiatives, would be implemented April 1, 1993 with pilot projects commencing April 1, 1991. The Department will be introducing this pilot project effective April 1, 1992. Operating Budgets will provide a new framework for the management of resources by establishing a single budget for salaries, wages, operating and minor capital expenditures.

2. Financial Summaries

Figure 1: Financial Requirements for 1992-93

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Change	For Details See Page
Financial and Economic Policies	**44,049**	43,672	377	2-18
Administration	**31,019**	31,567	(548)	2-20
Domestic Coinage	**43,000**	55,742	(12,742)	2-22
International Financial Organizations	**675,850**	606,613	69,237	2-23
Total expenditures	**793,918**	737,594	56,324	
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote*	**5,202**	5,197	5	
	788,716	732,397	56,319	
Person-years**:	**760**	762	(2)	

* These receipts and revenues are derived from the Administration Activity.
** See Figure 10, page 2-26 for additional information on person-years.

Explanation of Change: The net increase of $56.3 million in 1992-93 estimated expenditures over the 1991-92 forecast is the result of:

- a net increase of $0.3 million in the Financial and Economic Policies activity due to additional funding mainly in the area of tax policy, partially offset by decreases relating to the General 3% Reduction and Management Category Reductions.
- a net decrease of $0.5 million in the Administration activity reflects the effect of the various reductions referred to above, partially offset by increased resources for communications activities.
- a decrease of $12.7 million in the Domestic Coinage activity due to projected lower metal costs and forecasted lower demand.
- an increase of $69.2 million due to an increase in payments to various International Financial Organizations.

Explanation of 1991-92 Forecast: The 1991-92 forecast (which is based on information available as of February 14, 1992) is $278.5 million higher than the 1991-92 Main Estimates of $453.9 million (see Spending Authorities, page 2-4). This net increase consists of:

- increased operating costs of $4.4 million in the Financial and Economic Policies activity as a result of the transfer in of resources relating to privatization functions and additional funding to provide resources for Indian Taxation Policy, both financed through Supplementary Estimates.
- an additional $2.8 million in the Administration activity as a result of the transfer in of privatization resources.
- additional resources of $271.3 million due to increased payments to various International Financial Organizations, financed through Supplementary Estimates.

Figure 2: Financial Results for 1990-91

(thousands of dollars)	1990-91 Actual	1990-91 Main Estimates	Change
Financial and Economic Policies	38,551	37,667	884
Administration	79,582	32,723	46,859
Domestic Coinage	28,327	48,000	(19,673)
International Financial Organizations*	461,274	230,530	230,744
	607,734	348,920	258,814
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote	6,035	6,681	(646)
	601,699	342,239	259,460
Person-Years**	685	711	(26)

* "Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however, "Main Estimates" column reflects cash payments and encashments of notes only.

** See Figure 10, page 2-26 for additional information on person-years.

Explanation of Change:

- Spending levels in the Financial and Economic Policies activity were higher than anticipated in the Main Estimates due to expenditures for contractual arrangements in relation to the Financial Institutions Reform exercise, as well as expenditures related to Canada's commitment to provide technical assistance in the start-up of the European Bank for Reconstruction and Development; both of which were funded through Supplementary Estimates.

- Expenditures in the Administration activity were higher than provided for in the Main Estimates due to costs associated with communications activities involving the Goods and Services Tax and additional funding for the production of the 1991 Budget-all financed through Supplementary Estimates. Approximately $27.5 million of the variance for this activity is due to adjustments for statutory items, primarily Premium and Discount on Exchange.

- Domestic Coinage expenditure levels were lower than anticipated in Main Estimates as a result of lower production costs due to decreased demand.

- The difference between Main Estimates and Actuals in the International Financial Organizations activity results from the issuance of notes to the International Development Association. (Main Estimates includes provision for cash payments and encashment of notes only.).

B. Background

1. Introduction

The Financial and Economic Policies Program is one of the four expenditure programs of the Department of Finance Canada. Stated in most general terms, its objective is to support the Minister of Finance in his specific and general responsibilities for government economic policy. The Department deals with the performance of the Canadian economy in all important aspects - the growth and sharing of output, employment and income, the stability of prices, and the long-term development of the country. It is concerned with the harmony of all initiatives of federal departments or agencies which have important impacts on the economy. Finance is concerned with trade and monetary affairs and other international forces bearing on Canada's economic performance. The Department works constantly toward improved co-ordination of economic action between provincial governments and the Government of Canada. Much of the Department's activity consists of representation, negotiation and exchange of information with members of the public, including various organized groups, with national governments and international organizations, with provincial governments and with other federal departments.

This program also provides the resources for the management of the Department's two large statutory spending programs, namely, the Public Debt Program and the Fiscal Transfer Payments Program. The Administration Branch component of the Administration activity also provides joint administrative services to the Treasury Board Secretariat and the Office of the Comptroller General; the costs of such services being recovered and vote-netted.

2. Mandate

Section 14 of the Financial Administration Act is the legislative authority which established the Department of Finance. Section 15 assigns responsibility to the Minister of Finance for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister." It is in this context that the Department supports the Minister in his responsibility for the country's economic and financial affairs.

Authority for undertaking the Domestic Coinage activity is vested in the Minister of Finance by Section 8 of the Royal Canadian Mint Act.

The International Financial Organizations activity includes subscriptions and/or contributions to the International Monetary Fund and the World Bank Group Institutions (International Bank for Reconstruction and Development, International Development Association, International Finance Corporation, Multilateral Investment Guarantee Agency, and Enhanced Structural Adjustment Facility) as authorized by the Bretton Woods and Related Agreements Act.

3. Program Objective

The objective of the Financial and Economic Policies Program is to assist the government in deciding upon and implementing financial and other economic policies and programs.

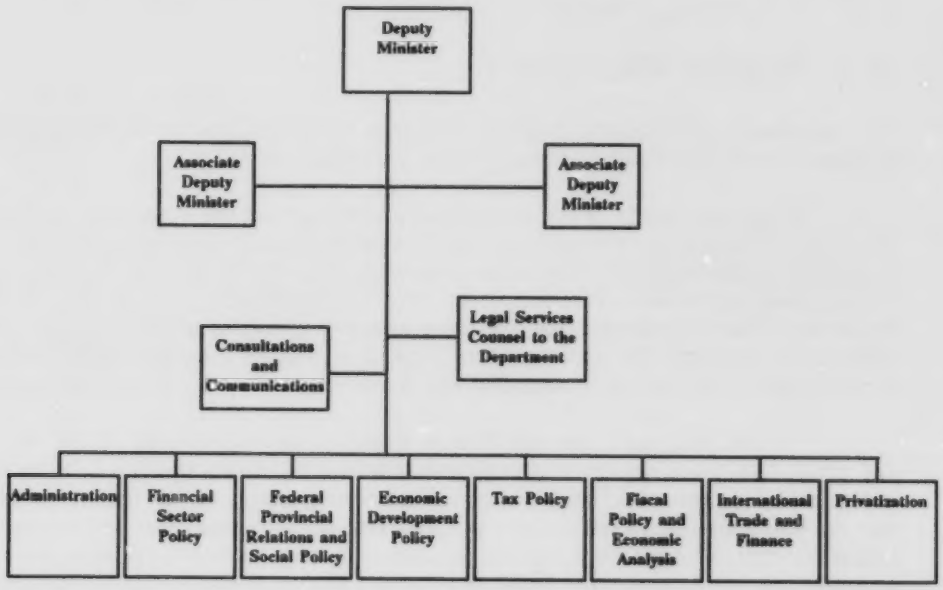
4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Financial and Economic Policies Program is composed of the following four activities: Financial and Economic Policies, Administration, Domestic Coinage and International Financial Organizations. Reference should be made to Figure 3 for the identification of resources by organization/activity.

Organization Structure: The Financial and Economic Policies Program is delivered by nine branches and the departmental executive offices. These branches are: Tax Policy, Economic Development Policy, Federal-Provincial Relations and Social Policy, International Trade and Finance, Fiscal Policy and Economic Analysis, Financial Sector Policy, Privatization, Consultations and Communications, and Administration.

The Administration Branch provides a service shared by the Department of Finance, the Treasury Board Secretariat and the Office of the Comptroller General.

Figure 3: 1992-93 Resources by Organization/Activity



Activity	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y	Total $000	P-Y
Financial and Economic Policies			5,088	52	4,349	57	4,514	60	12,368	122	7,811	106	7,004	79	2,915	22	44,049	498
Administration	25,817*	262*															25,817	262
Domestic Coinage	43,000			**				**									43,000	
International Financial Organizations													675,850				675,850	
	68,817	262	5,088	52	4,349	57	4,514	60	12,368	122	7,811	106	682,854	79	2,915	22	788,716	760***

* Includes resources for Ministers and other executive offices and for Consultations and Communications Branch.
** Responsibility for policy inputs is split between Financial Sector Policy Branch and Economic Development Policy Branch.
*** Includes ministerial exempt staff and Order-in-Council appointments.

C. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

This program operates in a very dynamic environment. In responding to Government priorities, it is concerned with economic, social, international and intergovernmental issues.

The general state of the economy is the key factor influencing this program's priorities and direction. As economic conditions change in Canada or abroad, program resources are shifted to accommodate these changes in priorities thereby enabling the Department to respond to the requirement for new or revised policies.

There are a number of priority policy issues for the government that affect the functioning of the economy in fundamental ways and the Minister and the Department advise on these issues. The Department's involvement in such a broad range of functions related to economic policy formulation and implementation necessitates extensive consultation not only within the federal government, but also with provincial governments as well as the private sector. This consultation function ensures external feedback on proposed federal initiatives, as well as providing the department with a vehicle to react to specific proposals emanating from outside of the federal government.

D. Program Effectiveness

The Department of Finance's objective is to assist the government in deciding upon and implementing financial and economic policies and programs.

To this end, much of the Department's work involves the evaluation of existing programs and measures. For example, the Federal-Provincial Relations and Social Policy Branch is involved in the continual analysis and assessment in so far as the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act is concerned. This Act, which is the legislative authority governing the majority of expenditures made under the Fiscal Transfer Payments Program, undergoes a regular review every five years at which time it is renewed or amended; the Act is amended at other times as necessary.

The International Trade and Finance Branch is actively involved in bilateral, trilateral and multilateral trade negotiations to provide advice on Canada's position in these negotiations and to assess the economic impact of concessions being sought by our trading partners, with a view to enhancing the overall benefits to Canada of any agreement that will be reached. Also, within the context of the Department's mandate to oversee international monetary and fiscal arrangements, the International Trade and Finance Branch is responsible for the conduct of negotiations arising from Canada's participation in the IMF, World Bank and the G-7. In recent years, this role has required significant participation in arrangements to deal with international debt problems.

The Tax Policy Branch is involved in the continual analysis and assessment of existing tax measures. These evaluations must be undertaken if the Branch is to be in a position to propose that these measures be increased, extended, modified or terminated. A series of studies have been completed which relate to four principal issues: the Cape Breton Investment Tax Credit, the Exploration Tax Credit, tariff remissions, and tax expenditures. Other studies are being undertaken in areas assigned by the Evaluation Advisory Committee of the Department.

The Privatization Branch is actively involved in the privatization of Crown corporations and corporate holdings no longer requiring public ownership. During 1991-92, both Petro-Canada and Cameco Corporation completed first tranche - treasury issue sales. Also, the Government announced its intention to sell Nordion International Inc. to a consortium led by MDS Health Group Ltd. on June 11, 1991. This transaction was completed on November 8, 1991. The forthcoming privatizations of CN Exploration, Theratronics International Limited and Telesat Canada were advanced. The government announced, in the budget of February 1991, that the net proceeds from privatization will be credited to the Debt Servicing and Reduction Fund.

Other branches concern themselves with the review of proposals emanating from all departments and agencies, determining the impact, and advising on the financial and economic implications of such proposals.

Section II
Analysis by Activity

A. Financial and Economic Policies

Objective

To develop policies and provide advice pertaining to the financial and economic aspects of:

- the domestic and international economic situation and outlook;
- the Government's overall fiscal framework, expenditure plan and resource allocation;
- government borrowing and debt management;
- legislation governing federally-regulated financial institutions;
- the Canadian tax system;
- the economic and fiscal implications of government programs including loans, investments and guarantees of the Crown;
- federal-provincial fiscal and economic relations;
- tariffs, international trade, development assistance and international financial relations; and
- privatization of Crown corporations and other corporate holdings.

Description

This activity can best be described in terms of its seven sub-activities:

Fiscal Policy and Economic Analysis: Is involved in providing analysis of current and future economic developments, in determining the general budgetary and fiscal policy stance of the government, and in advising the Cabinet Committee on Priorities and Planning on the level and broad allocation of government expenditures within a medium-term fiscal context.

Financial Sector Policy: Is responsible for policy analysis and advice with respect to the financial sector, management of the federal government's borrowing program and official international reserves, approval of Crown corporation borrowings and government loan guarantees, the functioning of and regulatory framework for Canadian financial markets and institutions, and current and future financial and foreign exchange market developments.

Federal-Provincial Relations and Social Policy: Advises on policies and programs concerning fiscal federalism in Canada (including the financing of the Canada Pension Plan); manages the Fiscal Transfer Payments Program; monitors, administers and advises on federal-provincial fiscal arrangements; provides analysis and advice on economic, fiscal, financial, and other implications of social policy and programs.

Tax Policy: Undertakes analyses of and makes recommendations relating to tax policy and is responsible for maintaining a tax system that raises revenue in a fair and equitable fashion and effectively targets incentives to meet governmental goals. It also seeks to develop tax policies consistent with the government's objectives in other areas - social, cultural, economic, political, regional, and federal-provincial. Develops legislation and regulations necessary to implement federal tax measures.

International Trade and Finance: Is responsible for analyzing and making recommendations on the Canadian Customs Tariff and other legislation governing imports (such as anti-dumping and countervailing duties), policies on international trade (including both bilateral and multilateral negotiations), investment and economic cooperation; international development assistance and export financing; economic and fiscal implications of the defense program; international financial, monetary and debt issues; and international economic policy cooperation and coordination issues (especially as they relate to the G-7 and the Economic Summit).

Economic Development Policy: Is responsible for recommending and advising on economic, fiscal and financial implications of government economic programs. It is responsible for the formulation of policy concerning loan investments and guarantees of the Crown as well as the approval of capital budgets and financial structures of the major Crown corporations.

Privatization: Is responsible for the divestiture of Crown corporations and other government holdings. The branch is responsible for the formulation of policies regarding privatization including such issues as employee share ownership, pensions, and foreign ownership in order to ensure that divestitures are conducted in a consistent manner. Briefings and presentations to foreign delegations in relation to privatization are provided regularly and a program of assistance to the Polish privatization initiative is administered by the branch.

Resource Summary

The Financial and Economic Policies Activity accounts for 5.6% of the 1992-93 Financial and Economic Policies Program expenditures and 65.5% of total person-years. 79.2% of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 20.8% provides mainly for the costs of professional and special services.

Figure 4: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Fiscal Policy and Economic Analysis	7,811	106	8,374	106	7,805	99
Financial Sector Policy	5,088	52	4,105	52	5,086	49
Federal-Provincial Relations and Social Policy	4,349	57	3,865	52	3,671	47
Tax Policy	12,368	122	11,463	129	9,916	117
International Trade and Finance	7,004	79	6,951	79	7,281	76
Economic Development Policy	4,514	60	4,820	60	4,792	57
Privatization	2,915	22	4,094	22	-	-
	44,049	498	43,672	500	38,551	445

B. Administration

Objective

To provide executive direction for the Department; consultations and communications; financial, personnel and administrative services.

Description

This activity comprises two sub-activities, namely Management and Administration Services.

Management

This sub-activity includes provision for the offices of the Minister, Ministers of State, Deputy Minister, Associate Deputy Ministers, and for Consultations and Communications.

Activities of the Consultations and Communications Branch include: preparation of major budget and other speeches; provision of public affairs support to the department such as communications planning, public environment analysis, media analysis and monitoring; research and provision of writing, editing and production support for departmental publications; organization of extensive programs of Ministerial and official level consultations; conducting an information and media relations program of departmental and Ministerial announcements, special briefings, and arrangements for meetings and news conferences; the handling of ministerial and departmental correspondence; and management of a broad array of conferences and visits.

Administration Services

This sub-activity provides the requisite financial, personnel, systems, security and administrative services in support of (i) the other activities within this Program: (ii) the other programs within this Department, i.e., the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program and the Special Program; (iii) all programs of Treasury Board Canada; and (iv) all programs of the Office of the Comptroller General of Canada.

The goods and services portion of the joint administrative services provided to Treasury Board and the Office of the Comptroller General are recovered on the basis of their respective use of Administration Branch Services. Supported separately under the Estimates of the above Departments are the Administration person-years, associated salaries and employee benefits which are also based on the respective use of Administration Branch Services.

Resource Summary

The Administration Activity accounts for 3.3% of the 1992-93 Financial and Economic Policies Program expenditures and 34.5% of total person-years. 57% of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 43% provides for other operating costs.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Management	15,207	121	20,966	121	63,087	109
Administration Services	10,610*	141	10,601*	141	10,460*	131
	25,817	262	31,567	262	73,547	240

* Note: The Administration Services amounts are net of revenues credited to the Vote and represent the Department's portion of the total dollars for services provided by the Administration Branch as follows:

Total Administration Services	24,472	319	24,221	321	25,270	312
Less: a) Revenue credited to the Vote	5,202	-	5,197	-	6,035	-
b) Salaries, EBP and person-years supported under other Estimates	8,660	178	8,423	180	8,775	181
Department of Finance portion	10,610	141	10,601	141	10,460	131

Operating expenditures and person-years supported under separate Estimates:

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Treasury Board	11,328	146	11,176	148	11,610	144
OCG	2,534	32	2,444	32	2,774	35
OPRA	-	-	-	-	426	2
	13,862	178	13,620	180	14,810	181

C. Domestic Coinage

Objective

To provide funds for the production of domestic coinage.

Description

While the Royal Canadian Mint Act assigns responsibility for the production, storage and movement of bullion and coinage to the Mint, it assigns legal title of coins of the currency of Canada to the Minister of Finance. It also authorizes the Minister of Finance to make payments out of the Consolidated Revenue Fund for costs relating to the production and shipment of coins and to deposit proceeds from the sales of such coins into the Consolidated Revenue Fund.

The Domestic Coinage Activity provides funds for the payment of:

- the production of coins; and
- the costs of storage, preparation and movement of coins of the currency of Canada.

The primary results of this Activity are the timely production and delivery of domestic coins of the currency of Canada in response to demands of the Canadian banks and various financial institutions.

The Financial Sector Policy and Economic Development Policy Branches are responsible for policy inputs while the Administration Branch is responsible for administering payments, revenues and inventories.

Revenue is generated from the sale of coins to chartered banks at face value resulting in seignorage profits which accrue to the CRF.

Figure 6: Sales and Cost Analysis for Previous Years

(thousands of dollars)	1990-91	1989-90	1988-89	1987-88
Coinage Sales	110,587	355,235	107,951	177,889
Production Costs	27,654	71,662	76,957	47,462
Other Costs	673	992	1,242	3,028
Net Profit	82,260	282,581	29,752	127,399

Resource Summary

The Domestic Coinage Activity accounts for 5.4% of all 1992-93 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Domestic Coinage*	43,000	55,742	28,327

* Represents gross costs for production and distribution of coinage; gross sales receipts are credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

D. International Financial Organizations

Objective

To provide funds for the payment of Canada's subscriptions and obligations to various international organizations.

Description

The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD), usually referred to as the World Bank, is the single largest and most important source of development financing in the world. IBRD operates on much the same principles as a commercial bank, except that it does not accept deposits. Some 155 countries belong to the World Bank. The member countries of the Bank purchase shares in the Bank, a portion of which is paid in when the shares are purchased and the remainder is considered callable when required by the Bank. The Bank then lends the funds it receives and borrows additional resources on the world financial markets against its callable capital in order to assist economic development. Because the bulk of the World Bank's resources are raised on the financial markets, its lending terms closely reflect commercial rates.

The item in the Estimates for IBRD relates to payments for World Bank shares which Canada subscribes to as part of the third General Capital increase of the World Bank.

The International Development Association (IDA) is an affiliate of the World Bank and lends resources for development projects in the world's poorest countries on highly concessional terms.

There have been nine replenishments to the IDA fund since it was founded in 1960 and Canada has participated in all nine. Contributions to IDA are usually made in the form of non-negotiable, non-interest bearing demand notes. The statutory item in the Estimates for IDA represents the drawdown of these notes by IDA as required to fund its projects throughout the world.

The International Finance Corporation (IFC) is another affiliate of the World Bank. Canada subscribes to the capital of the IFC and total authorities granted to date were for the purchase of 45,976 paid-in shares. The purpose of the IFC is to further economic development by encouraging the growth of productive private enterprise in member countries, particularly in less developed areas, thereby supplementing the activities of the IBRD.

The Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA) is also an affiliate of the World Bank. Its main function is the promotion of foreign direct investment in developing countries through issuance of guarantees, co-insurance and re-insurance against non-commercial risks.

The Global Environment Facility (GEF) was established in November 1990 as a pilot facility for environmental funding in developing countries. It is administered by the World Bank. Contributions to the GEF are made in the form of non-negotiable, non-interest bearing demand notes. The statutory item in the Estimates for GEF represents the drawdown of these notes by the GEF administration as required to fund its projects.

The Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF) is a lending program of the IMF designed to lend to debt distressed, low-income countries at concessional interest rates.

The European Bank for Reconstruction and Development (EBRD) started its operations in April 1991. Its purpose is to foster the transition towards open market-oriented economies and promote private and enterpreneurial initiative in the countries of Central and Eastern Europe committed to multi-party democracy and pluralism. Its authorized capital amounts to European Currency Unit (ECU) 10 billion (ECU 1 = approximately US $1.25), of which 30 per cent is paid-in capital. Canada's subscription to the EBRD capital amounts to ECU 340 million or 3.4 per cent of the authorized capital, of which ECU 238 million or 70 per cent is subject to call. Canada's paid-in capital obligations, to be paid half in cash and half in notes over a five-year period, amounts to ECU 102 million of which ECU 20.4 million was paid in FY 1991-92 and the same amount would be paid-in each year over the following four years.

Since 1988, Paris Club creditors have agreed to grant debt service reduction to heavily-indebted countries that undertook strong adjustment programs supported by the International Monetary Fund. In 1991, a class contributions program was created in order to follow up on commitments made by Canada under Paris Club multilateral debt reduction agreements.

The International Trade and Finance Branch is responsible for coordinating Canada's participation in IDA, IBRD, IFC, MIGA, ESAF and EBRD.

The Bank of Canada acts as Canada's depository and banker for IDA, IBRD, IFC and EBRD. It maintains a Canadian dollar account and a security account for IDA, IBRD, IFC, MIGA, GEF and ESAF.

The classification in the Estimates of investments in IBRD and IFC has been revised to reflect payments as non-budgetary. These institutions do not make loans on a concessionary basis and accordingly do not fit within the Government Accounting Policy to reflect them as budgetary expenditures.

Resource Summary

The International Financial Organizations activity accounts for 85.7% of all 1992-93 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
International Bank for Reconstruction and Development	**19,200**	19,200	18,256
International Development Association	**249,900**	197,200	428,100
International Finance Corporation	**9,000**	11,330	-
International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	**90,400**	87,600	14,918
Global Environment Facility	**1,000**	1,000	-
European Bank for Reconstruction and Development	**27,350**	27,283	-
Contributions under Multilateral Agreements	**279,000**	263,000	-
	675,850	606,613	461,274

Note: "Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however "Estimates" and "Forecast" columns reflect cash payments and encashments of notes only.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 9: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Personnel			
Salaries and wages	42,755	42,725	40,095
Contributions to employee benefit plans	6,838	6,180	6,208
Other personnel costs	2	2	2
	49,595	48,907	46,305
Goods and services			
Transportation and communications	5,710	5,545	8,687
Information	4,275	3,343	14,493
Professional and special services	9,465	10,786	12,620
Rentals	1,970	2,384	1,000
Purchased repair and upkeep	975	1,020	1,958
Domestic coinage	43,000	55,742	28,301
Other utilities, materials and supplies	2,184	2,390	2,332
Other subsidies and payments	-	-	27,855
	67,579	81,210	97,246
Total operating	117,174	130,117	143,551
Capital	864	864	2,909
Transfer Payments	545,330	473,800	156,449
Gross Expenditures	663,368	604,781	302,909
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote*	5,202	5,197	6,035
Net Budgetary Expenditures	658,166	599,584	296,874
Non-Budgetary**	130,550	132,813	304,825
	788,716	732,397	601,699

* Operating and capital expenditures recovered from Treasury Board Canada and the Office of the Comptroller General.

** Actual amount includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; Estimates and Forecast amounts reflect cash payments and encashments of notes only.

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $49,595,000 account for 6.2% of total expenditures. A profile of the Program's personnel requirements is provided in Figure 10.

Figure 10: Detailed Personnel Requirements

	Person-Years*				
	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91	Current Salary Range	1992-93 Average Salary Provision
Executive	**92**	92	83	61,500 - 165,500	95,800
Scientific and Professional	**302**	304	263	18,310 - 125,100	61,300
Administrative and Foreign Service	**144**	144	126	14,810 - 72,817	46,000
Technical	**21**	21	21	13,679 - 85,094	39,400
Administrative Support	**198**	198	189	16,163 - 47,383	28,700
Operational	**3**	3	3	16,989 - 69,057	27,600
	760	762	685		

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad) continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

The person-years shown above are not subject to Treasury Board control but are disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates. These include other salary expenditures expressed in person-year equivalents, such as Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act, all appointments pursuant to an Order-in-Council and students.

Note: The person-year columns display the planned and actual utilization of person-years by occupational group (and category where appropriate), for the Program. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1991. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay.

3. Net Cost of Program

Figure 11: Net Cost of the Program for 1992-93

(thousands of dollars)	Main Estimates 1992-93	Add Other Costs*	Total Program Cost	Less Revenue**	Estimated Net Program Cost 1992-93	Estimated Net Program Cost 1991-92
Financial and Economic Policies	793,918	9,036	802,954	101,202	**701,752**	341,024

($000)

* Other costs consist of:

• accommodation received without charge from Public Works;	7,550
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat;	1,394
• services provided without charge by Supply and Services Canada;	86
• workers' compensation provided without charge by Labour Canada.	6
	9,036

** Revenue consists of:

• vote netted revenue which represents expenditures for goods and services recovered from Treasury Board and the Office of the Comptroller General;	5,202
• forecast revenue from domestic coinage.	96,000
	101,202

4. Revenue

Figure 12 provides a listing of the non-tax revenue generated by the program in previous years. These revenues are credited to the Consolidated Revenue Fund and are not available for use by the Program.

Figure 12: Revenue by Source

(thousands of dollars)	1990-91	1989-90
Return on Investments		
Loans, Investments and Advances	490,465	507,224
Bank of Canada	2,808,477	2,238,841
Exchange Fund Account	2,635,370	1,599,157
Refunds of previous years' expenditure	1,570	440
Domestic Coinage	110,587	355,235
Miscellaneous	16,548	6,064
Financial and Economic Policies Revenue	6,063,017	4,706,961

B. Profile of Administration Branch Resource Requirements

1. Financial Requirements by Object

Figure 13: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Personnel			
Salaries	13,283	12,989	13,118
Contributions to employee benefit plans	2,125	2,016	2,033
Total Branch: Salaries and EBP	15,408	15,005	15,151
Less: Salaries and EBP supported under separate Estimates*	8,660	8,423	8,775
Salaries & EBP in support of Finance	6,748	6,582	6,376
Goods and Services			
Transportation and Communications	2,791	2,636	2,761
Information	512	497	513
Professional and Special Services	2,920	2,952	3,166
Rentals	259	293	214
Purchased repair and upkeep	630	930	712
Other utilities, materials and supplies	1,395	1,375	1,492
Acquisition of Machines and Equipment	540	516	1,239
Other subsidies and payments	17	17	22
Total Branch: Goods and Services	9,064	9,216	10,119
Less: Resources supported under separate Estimates*	5,202	5,197	6,035
Goods and Services in support of Finance	3,862	4,019	4,084
Total resources in support of the Department of Finance	10,610	10,601	10,460
Total Operating: Branch	24,472	24,221	25,270

* This amount consists of resources supported under separate Estimates for Administration Services as follows:

	1992-93		1991-92		1990-91	
	Salaries and Benefits	Goods and Services	Salaries and Benefits	Goods and Services	Salaries and Benefits	Goods and Services
Treasury Board	7,084	4,244	6,896	4,280	7,005	4,605
OCG	1,576	958	1,527	917	1,676	1,098
OPRA	-	-	-	-	94	332
	8,660	5,202	8,423	5,197	8,775	6,035

2. Personnel Requirements

Figure 14: Details of Personnel Requirements

	Person-Years*				
	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Current Actual 1990-91	Current Salary Range	1992-93 Average Salary Provision
Management	7	9	8	61,500 - 125,100	92,700
Scientific and Professional	7	7	5	18,709 - 72,105	44,500
Administration and Foreign Service	131	131	117	15,516 - 73,032	46,800
Technical	11	11	11	16,124 - 73,716	38,700
Administrative Support	154	154	163	16,356 - 40,768	29,000
Operational	9	9	8	16,989 - 51,984	27,600
	319	321	312		
Less: P-Ys supported under separate estimates*	178	180	181		
	141	141	131		

* Refer to Figure 10, page 2-26, for explanation of person-years.

Public Debt Program

1992-93 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1992-93 3-4
B. Use of 1990-91 Authorities 3-5

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 3-6
B. Review of Financial Performance 3-6
C. Background
   1. Introduction 3-7
   2. Mandate 3-7
   3. Program Objective and Strategy 3-7
   4. Program Organization for Delivery 3-8
   5. Program Description 3-8
D. Program Effectiveness 3-10
E. Resource Justification 3-11

Spending Authorities

A. Authorities for 1992-93 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1992-93 Main Estimates	1991-92 Main Estimates
	Public Debt Program		
(S)	Interest and Other Costs	**40,200,000**	43,200,000
	Total Program	**40,200,000**	43,200,000

Program by Activities

	1992-93 Main Estimates		
	Budgetary		1991-92 Main
(thousands of dollars)	Operating	**Total**	Estimates
Interest Costs	39,838,000	**39,838,000**	42,825,000
Servicing and Issuing Costs	362,000	**362,000**	375,000
	40,200,000	**40,200,000**	43,200,000

B. Use of 1990-91 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authorities

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Public Debt Program			
(S)	Interest and other costs (Financial Administration Act)	41,150,000,000	42,791,647,614	42,791,647,614

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Change	For Details See Page
Interest Costs	**39,838,000**	41,145,000	(1,307,000)	3-8
Servicing and Issuing Costs	**362,000**	355,000	7,000	3-8
	40,200,000	41,500,000	(1,300,000)	

Explanation of Change: The decrease of $1.3 billion in the 1992-93 estimated expenditures over the 1991-92 forecast is the result of:

- lower interest rates on treasury bills, Canada Savings Bonds, domestic marketable bonds and other liabilities, offset partly by
- higher servicing and issuing costs with respect to Canada Savings Bonds.

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1990-91 Financial Performance

	1990-91		
(thousands of dollars)	Actual	Main Estimates	**Change**
Interest Costs	42,574,146	40,856,000	**1,718,146**
Servicing and Issuing Costs	217,502	294,000	**(76,498)**
	42,791,648	41,150,000	**1,641,648**

Explanation of Change: The increase of $1,641.6 million between actual expenses and Main Estimates for 1990-91 is the result of:

- higher interest costs reflecting increases in interest rates as well as higher borrowing requirements; and
- lower servicing and issuing costs resulting from lower commissions on Canada Savings Bonds, reflecting a shift in financing in favour of marketable bonds and treasury bills and away from Canada Savings Bonds.

C. Background

1. Introduction

This program finances the government's cash requirements not covered by revenues. The Public Debt Program is the largest government expenditure program, consuming approximately one of every four dollars in the government expenditure plan. Historical growth trends in public debt charges are presented in the 1990-91 Public Accounts, Volume 1, Section 1, Table 1.7. The projected level of Public Debt expenditures is based on the stock and mix of debt outstanding at the beginning of the year, the anticipated net debt issued and shifts in its components during the year, and certain interest rate assumptions. Included in this expenditure program are the interest and servicing costs on the outstanding and unmatured federal debt, and interest and servicing costs of issuing new borrowings. Expenditures under the Public Debt Program are a direct charge on the Consolidated Revenue Fund.

2. Mandate

The legal mandate for this program is set out in Part IV of the Financial Administration Act. The Government requires the approval of Parliament to borrow money. This is accomplished through the presentation and approval of Borrowing Authority Bills. The Governor-in-Council is responsible for: authorizing the raising of money; approving the terms and conditions of debt issues; approving temporary loans and appointing registrars and fiscal agents; and authorizing the Minister of Finance to issue and sell securities. The Minister and officers of the Department of Finance manage the Public Debt by forecasting the government's borrowing requirements, by developing a public debt program that incorporates least cost and cost variability objectives, controlling amounts charged against the borrowing authority, determining particulars such as maturity dates, interest dates, interest rates relating to debt issues, issuing and selling securities, completing interest rate swaps, paying all expenses, recording accounting transactions and reporting annually in Public Accounts to Parliament.

3. Program Objective and Strategy

Program Objective: The objective of the Public Debt Program is to provide funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new borrowings. The Program is designed to ensure that the Government's borrowing requirements are met while minimizing total expected long-run debt costs and keeping cost variability associated with the debt at reasonable levels. The maturity structure of the debt is also managed in such a way as to avoid market congestion.

Program Strategy: Each year, the program managers assess the structure of the outstanding debt and formulate recommendations to the government respecting the debt program for implementation in the new year. Various strategies and trade-offs are assessed at this time, with most of the focus being placed on changes to the fixed and floating rate mix of, and term to, maturity of newly issued debt so as to achieve an appropriate maturity structure of the outstanding debt. This involves carefully considering the combination of floating and fixed rate debt to be issued and the maturity distribution to achieve both the minimum cost of the debt and a reasonable level of exposure to unanticipated changes in interest rates.

4. Program Organization for Delivery

Organization: The Program does not contain administration resources which are instead contained in the Financial and Economic Policies Program. The Financial Sector Policy Branch is responsible for managing the federal government's debt program. As fiscal agent, the Bank of Canada provides advice to the Government on debt management and is the chief issuing and redemption agent in respect of the domestic debt. Separate fiscal agents are appointed for foreign loans. Payment processing, accounting and government reporting are carried out by the Financial Services Division of the Administration Branch.

5. Program Description

The Program is divided into two activities which reflect the different purposes for which expenditures are made.

Interest Costs: This activity provides for the following interest charges:

- Interest on Unmatured Debt Payable in Canadian Currency: includes interest costs associated with domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund and any net interest receipts on outstanding interest rate swaps.

- Interest on Unmatured Debt Payable in Other Currencies: includes interest charges on foreign borrowings in the form of marketable bonds, Canada Bills, bank and other loans denominated in foreign currencies.

- Interest on Other Liabilities: includes interest charges with respect to the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account and the Supplementary Retirement Benefits Account, the Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, and miscellaneous liabilities.

Servicing and Issuing Costs: This activity provides for costs incurred in issuing, redeeming and transferring bonds, commissions for cashing coupons and for payment of registered interest, commitment fees on the undrawn balance of the standby credit arrangements and also provides for bond discount, premiums and commissions, advertising, administrative, legal, printing and distribution costs.

The following Figure 3 reports actual Public Debt expenses during the last five years.

Figure 3: Details of Actual Public Debt Expenses

(millions of dollars)	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91
Interest Costs					
Payable in Canadian Currency					
Marketable Bonds	10,014	10,872	11,828	12,853	14,344
Canada Savings Bonds	4,341	4,561	5,208	4,791	4,236
Non-Marketable Bonds	136	233	291	307	346
Treasury Bills	5,801	6,438	8,453	12,905	15,118
	20,292	22,104	25,780	30,856	34,044
Payable in Foreign Currencies					
Marketable Bonds	454	463	453	372	297
Notes and Loans	539	365	210	104	3
Canada Bills	30	94	85	84	74
	1,023	922	748	560	374
Total Interest on Unmatured Debt	21,315	23,026	26,528	31,416	34,418
Interest on Other Liabilities	5,081	5,675	6,390	7,192	8,156
Total Interest Costs	26,396	28,701	32,918	38,608	42,574
Servicing and Issuing Costs	272	339	298	329	218
Total Public Debt Expenses	26,668	29,040	33,216	38,937	42,792

The figures in the above table for total public debt expenses have not been adjusted to exclude transactions that are internal to the Government. In this respect, they differ from the figures published in Table 1.7, Section 1, Volume I of the 1990-91 Public Accounts of Canada.

Further details of the above information are available from the 1990-91 Public Accounts, Volume II, Part II, Section 8. Comparisons of public debt expenditure to total Government expenditures are presented in various tables of the Expenditure Plan Overview which is included in Part 1 of the Estimates.

A major component of the Interest on Other Liabilities shown in the above table is the superannuation accounts. The superannuation accounts are comprised of the three basic accounts, namely, the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the Royal Canadian Mounted Police Superannuation Account and the indexation account, namely, the Supplementary Retirement Benefits Account.

The basic accounts earn interest at rates that are based on Government of Canada long-term bond rates.

The following Figure 4 indicates actual interest credited to the accounts in 1990-91 as well as estimated interest for 1991-92 and the amounts included in the 1992-93 Main Estimates.

Figure 4: Interest Credited to the Superannuation Accounts

(millions of dollars)	Actual 1990-91	Forecast 1991-92	Estimates 1992-93
Public Service Superannuation	3,745	4,126	4,483
Canadian Forces Superannuation	2,370	2,599	2,815
R.C.M.P. Superannuation	393	442	487
Supplementary Retirement Benefits	610	614	614
Total	7,118	7,781	8,399

Further information on the operation of the superannuation accounts is presented in the Public Accounts of Canada for 1990-91, Volume I (pages 7.6 to 7.11) and in Volume II, Part II (page 8.5).

As already indicated, public debt expenditures are based on outstanding debt liabilities and the interest rates that apply to those liabilities. Figures 5 and 6 below set out the government's liabilities over the last five years together with the applicable interest rates.

The following Figure 5 reports the total liabilities of the Government during the last five years. Further details are available from the 1990-91 Public Accounts, Volume I, Section 1.

Figure 5: Government Liabilities at March 31

(millions of dollars)	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91
Unmatured Debt	228,611	250,809	276,301	294,562	323,903
Specified Purpose Accts.	58,870	65,636	70,522	76,940	81,857
Other Liabilities	22,629	24,687	25,324	26,534	28,172
Total Liabilities	310,110	341,132	372,147	398,036	433,932

D. Program Effectiveness

The Department of Finance assesses on an ongoing basis the performance of the borrowing program. The program is also evaluated by way of the annual review of the debt management program by the Department, the Bank of Canada and the Minister of Finance. This review is intensive, includes personnel with considerable expertise who are outside the area of the Department directly responsible, and includes the objectives, risks and options associated with the debt program. The Department is continuously exploring and investigating the potential of new debt instruments, arrangements and markets.

The following Figure 6 is an extract from the 1990-91 Public Accounts, Volume 1, Section 10. It depicts the unmatured debt balances as at March 31, from 1987 to 1991, with the average rate of interest for each debt type.

Figure 6: Extract from Public Accounts

UNMATURED DEBT AS AT MARCH 31, FROM 1987 TO 1991, WITH THE AVERAGE RATE OF INTEREST THEREON*

	Marketable bonds		Non-marketable bonds: Canada savings bonds		Non-marketable bonds: Canada Pension Plan Investment Fund		Treasury bills		Notes and loans		Canada bills		Total unmatured debt (gross)	
	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate
	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%
1991 ...	147,104	10.52	34,444	10.75	3,492	10.19	139,150	10.97	14	8.50	1,008	6.42	325,212	10.72
1990 ...	131,810	10.48	40,929	10.50	3,072	10.03	118,550	12.32	177	5.53	1,446	8.20	295,984	11.20
1989 ...	121,121	10.61	47,756	10.50	3,005	10.03	102,700	11.30	1,911	8.73	1,131	9.41	277,624	10.82
1988 ...	110,222	10.62	53,323	9.18	2,492	9.98	81,050	8.57	3,926	8.73	1,045	6.77	252,058	9.61
1987 ...	100,294	10.90	44,309	8.35	1,796	10.00	76,950	7.87	5,097	9.82	1,045	5.81	229,491	9.34

Where various rates of interest are applicable, the interest rate in effect at March 31 is used.

* The amount of unmatured debt outstanding includes the Government's holding of unmatured debt and therefore, the totals in Figure 6 do not match with totals in Figure 5 which are net of Government's holdings of its own debt.

E. Resource Justification

The Public Debt expenditure program is a residual program resulting from the accumulated deficit. Resource justification information pertaining to the size of the government debt and issues related to borrowing authority are provided during the presentation of the Fiscal Plan at Budget time and in seeking approval for Borrowing Authority Bills.

Fiscal Transfer Payments Program

1992-93 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1992-93 4-4
B. Use of 1990-91 Authorities 4-5

Section I
Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 4-6
B. Review of Financial Performance 4-6
C. Background
1. Introduction 4-7
2. Mandate 4-7
3. Program Objective 4-7
4. Program Organization for Delivery 4-7
5. Program Description 4-8

Section II
Supplementary Information

A. Related Program 4-9

Spending Authorities

A. Authorities for 1992-93 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1992-93 Main Estimates	1991-92 Main Estimates
	Fiscal Transfer Payments Program		
(S)	Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, and Other Statutory Authority	7,869,000	8,066,000
(S)	Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act	280,000	280,000
	Total Program	**8,149,000**	8,346,000

Program by Activities

	1992-93 Main Estimates		
	Budgetary		
(thousands of dollars)	Transfer Payments	Total	1991-92 Main Estimates
Fiscal Transfer Payments	8,149,000	**8,149,000**	8,346,000

B. Use of 1990-91 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authority

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Fiscal Transfer Payments Program			
(S)	Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, and other statutory authority	7,830,000,000	8,063,300,429	**8,063,300,429**
(S)	Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act.	290,000,000	236,278,836	**236,278,836**
	Total Program	8,120,000,000	8,299,579,265	**8,299,579,265**

Section I
Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Sub-Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast* 1991-92	Change	For Details See Page
Statutory Subsidies	**37,000**	36,000	1,000	4-8
Fiscal Equalization	**8,258,000**	7,926,000	332,000	4-8
Fiscal Stabilization	**-**	195,600	(195,600)	4-8
Public Utilities Income Tax Transfer	**280,000**	280,000	-	4-8
Youth Allowances Recovery	**(426,000)**	(401,000)	(25,000)	4-8
	8,149,000	8,036,600	112,400	

* Forecast based on information available as of February 14, 1992

B. Review of Financial Performance

Financial Requirements by Authority

Figure 2: 1990-91 Financial Performance by Sub-Activity

	1990-91		
(thousands of dollars)	Actual	Main Estimates	Change
Statutory Subsidies	35,891	36,000	**(109)**
Fiscal Equalization	8,260,574	8,163,000	**97,574**
Fiscal Stabilization	148,545	-	**148,545**
Public Utilities Income Tax Transfer	236,279	290,000	**(53,721)**
Youth Allowances Recovery	(383,038)	(369,000)	**(14,038)**
Preferred Share Dividend Taxes	1,328	-	**1,328**
	8,299,579	8,120,000	**179,579**

C. Background

1. Introduction

The Fiscal Transfer Payments Program constitutes one of the three "pillars" of the federal-provincial fiscal arrangements:

> Fiscal Transfer Payments provide unconditional transfers to provincial governments;
>
> Established Programs Financing and the Canada Assistance Plan provide transfers to provincial governments in support of particular programs such as post-secondary education (funded through the Department of the Secretary of State of Canada), health care, social welfare and social assistance (funded through Health and Welfare Canada);
>
> the Tax Collection Agreements are delivered by Revenue Canada Taxation and the Department of Finance and provide for federal administration and collection of provincial personal income taxes - except in the case of Quebec - and corporate income taxes - except in the cases of Quebec, Ontario and Alberta. (The agreements do not involve the transfer of federal funds to provincial governments, see page 4-9 for further details.)

There are extensive interactions between these three components. Because of the Tax Collection Agreements, Canada has enjoyed a relatively uniform national income tax system since 1962. This has facilitated the orderly transfer of income tax points from the federal government to provincial governments, most recently with the introduction of Established Programs Financing in 1977. The revenues from these tax points, in turn, are equalized under the Fiscal Equalization component of the Fiscal Transfer Payments Program.

This chapter provides information concerning the expenditures of the Fiscal Transfer Payments Program only. For information on Established Programs Financing, reference should be made to Part III of the Main Estimates for the Department of the Secretary of State of Canada - as it concerns post-secondary education - and Part III of the Main Estimates for Health and Welfare Canada - as it concerns health care. For information on the Canada Assistance Plan, reference should be made to Part III of the Main Estimates for Health and Welfare Canada.

2. Mandate

Payments to the provinces and territories through the Fiscal Transfer Payments Program are authorized under the following statutes: Constitution Acts, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, Public Utilities Income Tax Transfer Act and the Federal-Provincial Fiscal Revision Act, 1964.

3. Program Objective

The objective of the Fiscal Transfer Payments Program is to provide funds for payments to provincial governments under various statutory authorities.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The program consists of one activity which is divided into five sub-activities so as to reflect the different purposes and authorities under which payments are made.

Organization Structure: The Program does not contain administration resources, which are contained in the Financial and Economic Policies Program. The Federal-Provincial Relations Division is responsible for administering the Program, and also calculates entitlements under the Established Programs Financing program and the Tax Collection Agreements, and makes payments as authorized by the Tax Collection Agreements. Amounts of transfers and the timing of payments are specified by statute or the regulations made pursuant to statute.

5. Program Description

Statutory Subsidies: are unconditional payments by the government of Canada to the governments of the provinces. The subsidies were established by the Terms of Confederation and under subsequent arrangements as new provinces entered Confederation. Payments commenced in 1867 and are payable in perpetuity, subject only to further constitutional amendments.

The legislative authority specifies that subsidies payable to the provinces be adjusted on the basis of the provincial population determined in each decennial census. For the Prairie Provinces, population adjustments are made more frequently, as provided in the legislation establishing the provinces, in recognition of their rapid growth when they joined Confederation. Subsidies payable under other Acts are similarly specified.

Fiscal Equalization: is a program of unconditional transfer payments to provinces. As stated in the Constitution: "Parliament and the Government of Canada are committed to the principle of making equalization payments to ensure that provincial governments have sufficient revenues to provide reasonably comparable levels of public services at reasonably comparable levels of taxation". Payments are made under Part I of the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act. The statute specifies a formula which produces, through a representative tax system, a comprehensive and comparable measure of each province's capacity to derive revenue from taxation. Each province's per capita capacity is compared against an equalization standard based on the average per capita capacity of British Columbia, Saskatchewan, Manitoba, Ontario and Quebec. A province's entitlement is equal to its population multiplied by the per capita shortfall, if any, between its yield from the representative tax system and the average per capita yield of that system in the five standard provinces. The present program was authorized on April 1, 1987, for five years and the legislation governing it expires March 31, 1992. Federal-provincial consultations which have been underway for some 20 months have led to legislation being presented to Parliament on February 20, 1992 for renewal of the program as of April 1, 1992.

Fiscal Stabilization: is a program that provides for unconditional transfer payments to be made to provinces to compensate them for declines, from one year to the next, in their revenues caused by changing economic circumstances.

The Public Utilities Income Tax Transfer: is a program authorized under the Public Utilities Income Tax Transfer Act that provides for unconditional statutory payments to be made to provinces equal to 95 per cent of the federal income tax paid by investor-owned public utilities on income derived from the generation and/or distribution to the public of electrical energy, natural gas and steam. As part of the Expenditure Control Plan set out in the February 1990 and February 1991 Budgets, transfers under this program were frozen through 1995-96 at their 1989-90 level.

Youth Allowances Recovery: is calculated as three percent of basic federal tax in the province of Quebec. This represents that portion of the special tax abatement to Quebec that is in respect of the now defunct youth allowances program. Since the termination of the youth allowances program in 1974, the value of the three point abatement has been recovered from Quebec.

Section II
Supplementary Information

A. Related Program

To facilitate the economical administration of provincial income taxes, the Minister of Finance is authorized to enter into tax collection agreements with the provinces. These agreements, which have been in existence since 1962, provide for federal administration and collection of provincial and territorial personal income taxes - except in the case of Quebec - and corporate income taxes - except in the cases of Quebec, Ontario and Alberta.

The federal government has agreed to administer provincial income tax acts free of charge (a small administration fee is charged for the administration of credits and rebates), and to make payments to provinces in accordance with the terms of the agreements. For their part, provinces have agreed to adopt income tax legislation and regulations in a form consistent with those of the federal government. The agreements provide that provincial personal and corporate income taxes will be levied on federally-defined bases (basic federal tax and corporate taxable income) but also allow provinces to impose surtaxes, reductions, tax credits and rebates, subject to certain guidelines being met. These guidelines are designed to ensure effective administration of the tax system and promote the efficient functioning of the Canadian economy.

Revenue Canada Taxation administers and collects provincial income taxes, while the Department of Finance makes payments to provinces in respect of estimated assessed provincial income taxes.

Special Program

1992-93 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1992-93 5-4
B. Use of 1990-91 Authorities 5-5

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 5-6
B. Review of Financial Performance 5-6
C. Background
   1. Introduction 5-7
   2. Mandate 5-7
   3. Program Objective 5-7
   4. Program Description 5-7

Spending Authorities

A. Authorities for 1992-93 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1992-93 Main Estimates	1991-92 Main Estimates
	Special Program		
25	Foreign Claims Fund	**10**	10
	Total Program	**10**	10

Program by Activities

	1992-93 Main Estimates		
	Budgetary		1991-92 Main
(thousands of dollars)	Operating	Total	Estimates
Special Program	10	**10**	10

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1992-93 Main Estimates
	Special Program	
25	Special Program - Payments to the Foreign Claims Fund	**10,000**

B. Use of 1990-91 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authority

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Special Program			
10	Foreign Claims Fund	30,000	30,000	**3,100**
12b	To provide a guarantee to the Mortgage Insurance Company of Canada of an amount not exceeding $350,000,000 relating to 90% of the estimated net losses of lenders	-	1	-
13c	Payment to the Investors' Indemnity Account	-	85,000	**35,000**
(S)	Payments to depositors of Canadian Commercial Bank, CCB Mortgage Investment Corporation and Northland Bank pursuant to the Financial Institutions Depositors Compensation Act	-	71,503,708	-
	Total Program - Budgetary	30,000	71,618,709	**38,100**
	Non-budgetary			
(S)	(L) Payment to the Canadian Commercial Bank pursuant to the Canadian Commercial Bank Financial Assistance Act. Limit $75,000,000. (Gross)	-	2,000,000	-
	Total Program - Non-budgetary	-	2,000,000	-

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	**Estimates 1992-93**	Forecast 1991-92	Change	For Details See Page
Budgetary				
Foreign Claims Fund	**10**	10	-	5-7
Investors' Indemnity Account	**-**	125	(125)	5-7
	10	135	(125)	

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1990-91 Financial Performance

	1990-91		
(thousands of dollars)	Actual	Main Estimates	**Change**
Budgetary			
Foreign Claims Fund	3	30	**(27)**
Payment to the Investors' Indemnity Account	35	-	**35**
	38	30	**8**

Explanation of Change: The $8,000 difference between 1990-91 actual expenditures and Main Estimates is due to lower than anticipated payments to the Foreign Claims Fund offset by payments to the Investors' Indemnity Account which were funded through Supplementary Estimates.

C. Background

1. Introduction

The Special Program is used to finance special requirements not specifically related to the other programs in the Department of Finance. The 1992-93 expenditure plan includes an item for Contributions to the Foreign Claims Fund.

2. Mandate

The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in accordance with Vote 22a of Appropriation Act No. 9, 1966 and payments to the Fund are authorized by annual appropriations.

3. Program Objective

The objective of the Special Program is to provide for a budgetary payment to the Foreign Claims Fund.

4. Program Description

Contributions to the Foreign Claims Fund: The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in 1966 to receive certain moneys from the Custodian of Enemy Property and later from the governments of Bulgaria, Romania, Hungary, Poland, Czechoslovakia and most recently from Cuba and China for nationalized property of Canadians. These moneys are then used to pay Canadian claimants for losses suffered. In June, 1970, the Foreign Claims Commission was established to review and investigate claims for losses and to recommend awards to claimants where agreements relating to the settlement of such claims have been concluded. In 1980, its terms of reference were broadened to permit the Commission to investigate and report on claims prior to the conclusion of such agreements. At that time it was agreed that the Government of Canada would pay the costs for developing its regulations and procedures in the amount of $40,000 plus one half of the annual operating costs of the Foreign Claims Commission which are paid from the Foreign Claims Fund.

As a result of the invasion of Kuwait by Iraq in 1990 and the subsequent Gulf War, it was deemed necessary to further broaden the terms of reference of the Foreign Claims Fund in order to provide for the compensation of Canadian claims arising from the Gulf Conflict. This change provides for the crediting of amounts received in respect of those claims by Canada from the United Nations Compensation Commission or other sources as well as any adjudication and distribution which may follow. Supplementary Estimates (B) 1991-92 effected these changes.

Investors' Indemnity Account: The Investors' Indemnity Account is established under the authority of Section 57 of the Financial Administration Act. The Minister may, subject to the regulations, pay out of the account any losses sustained by subscribers for government securities who paid all or part of the purchase price but have not received the securities or repayment of the amount so paid, and losses sustained by any person in the redemption of securities.

Since the crediting of $85,000 in 1990-91 to provide a $50,000 balance in the account, claims in the amount of $51,000 have been paid as a result of losses sustained by subscribers for government securities. It is anticipated that claims against the account will total $80,000 in 1991-92.

An additional amount of $125,000 required to cover pending claims and to replenish the account to a level of $50,000 is being sought through Supplementary Estimates (C) 1991-92.

Guarantee to the Mortgage Insurance Company of Canada: Pursuant to Section 29 of the Financial Administration Act, guarantees may be issued under the authority of an appropriation act. As such, an item was included in 1990-91 Supplementary Estimates (B) and approved by an appropriation act to authorize the Minister of Finance to provide a guarantee to the Mortgage Insurance Company of Canada (MICC) of not more than 90% of the net claims of holders of mortgages estimated not to exceed $350,000,000 having a gross aggregate value not exceeding $50,000,000,000, in the event of the insolvency or liquidation of MICC. The purpose of this guarantee is to ensure that MICC is not placed at a competitive disadvantage to the Canada Mortgage and Housing Corporation as a result of Canada entering into international agreements which impose new regulatory capital requirements on financial institutions. This item replaces Vote 18c, Appropriation Act No. 4, 1989-90.

Payments Pursuant to Financial Institutions Depositors Compensation Act: As a result of passage of the Financial Institutions Depositors Compensation Act on December 20, 1985, payments were made during 1989-90 to compensate depositors of the Canadian Commercial Bank, the CCB Mortgage Investment Corporation and the Northland Bank for uninsured deposits. A statutory item to reflect these payments was included in Supplementary Estimates (C) 1985-86.

References

- Debt Operations Report, August, 1991
- Goods and Services Tax - A Summary - Revised Edition, September, 1991
- Personal Income Tax Coordination, June, 1991
- Quarterly Economic Review, March, June, September, December, 1991
- Special Report: Fiscal Indicators and Reference Tables, March, 1991
- Spending Control Act, July, 1991
- The Economy in Brief, March, June, September, December, 1991
- The Fiscal Monitor, June, September, October, November, 1991
- Where Your Tax Dollars Go, November, 1991

Topical Index

A
Administration 2-20

D
Domestic Coinage 2-22

E
Economic Development Policy Branch 2-19
Enhanced Structural Adjustment Facility 2-23
Equalization 4-8
European Bank for Reconstruction and Development 2-24

F
Federal-Provincial Relations and Social Policy Branch 2-18
Financial and Economic Policies 2-18
Financial Institutions Depositors Compensation Act 5-8
Financial Sector Policy Branch 2-18
Fiscal Equalization 4-8
Fiscal Policy and Economic Analysis Branch 2-18
Fiscal Stabilization 4-8
Fiscal Transfer Payments 4-1
Foreign Claims Fund 5-7

G
Global Environment Facility 2-23
Guarantee to the Mortgage Insurance Company of Canada 5-8

I
IMF's Enhanced Structural Adjustment Facility 2-23
Interest Costs 3-8
Interest on Other Liabilities 3-9
International Bank for Reconstruction and Development 2-23
International Development Association 2-23
International Finance Corporation 2-23
International Financial Organizations 2-23
International Monetary Fund 2-23
International Trade and Finance Branch 2-19
Investors' Indemnity Account 5-7

M
Mortgage Insurance Company of Canada
Multilateral Investment Guarantee Agency

P
Privatization Branch 2-19
Public Debt 3-1
Public Utilities Income Tax Transfer 4-8

S
Servicing and Issuing Costs 3-8
Stabilization 4-8
Statutory Subsidies 4-8
Superannuation Accounts 3-9

T
Tax Collection Agreements 4-9
Tax Policy Branch 2-19

Y
Youth Allowances Recovery 4-8

Ministère des Finances Canada

Budget des dépenses 1992-1993

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1992

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1993-III-54
ISBN 0-660-56987-6

Imprimé sur du papier recyclé

Printed on recycled paper

Budget des dépenses 1992-1993

Part III

Ministère des Finances Canada

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Ce document comprend cinq chapitres. Le premier présente un aperçu du ministère des Finances. Les quatre autres présentent les plans de dépenses de chacun des programmes du ministère, soit le Programme des politiques financières et économiques, le Programme du service de la dette publique, le Programme des paiements de transfert fiscal et le Programme spécial.

Chaque plan de dépenses de programme commence par les détails sur les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, afin d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre d'évaluer les résultats financiers du programme au cours de l'année écoulée.

Le plan de dépenses du Programme des politiques financières et économiques se divise en trois sections. La première présente un aperçu du programme et un sommaire de ses besoins financiers et de ses opérations actuelles. La deuxième fournit, pour chaque activité, de plus amples renseignements sur le programme ainsi que des renseignements financiers plus détaillés. La troisième section fournit d'autres données sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales dont peut avoir besoin le lecteur pour mieux comprendre le programme.

Les trois autres programmes sont présentés sous forme très résumée, comprenant une section portant sur les autorisations de dépenser et un aperçu du programme.

Le document est conçu de manière à permettre la consultation facile des renseignements particuliers dont le lecteur peut avoir besoin. Une table des matières générale énumère les différents chapitres; de plus, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Des renvois sont faits dans le document afin de permettre au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Aperçu du Ministère	1-1
Programme des politiques financières et économiques	2-1
Programme du service de la dette publique	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	4-1
Programme spécial	5-1
Références	6-1
Index par sujet	6-2

Aperçu du Ministère

Rôle et responsabilités

Le ministère des Finances exerce ses activités en vertu des articles 14 à 16 de la Loi sur la gestion des finances publiques, qui stipulent que le Ministre a la responsabilité générale de «la gestion du Trésor et la surveillance, le contrôle et la direction de toutes questions relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre.»

Le ministère des Finances est l'organisme central du gouvernement fédéral chargé de fournir des conseils sur les questions économiques et financières intéressant le Canada. Il se préoccupe de tous les aspects touchant la performance économique du Canada. Il surveille toutes les mesures économiques que prend le gouvernement afin d'en assurer l'harmonie, il suit l'évolution des facteurs extérieurs qui influent sur la performance économique du Canada et il examine les mesures économiques prises par d'autres paliers de gouvernement.

La contribution la plus importante du Ministère est le budget fédéral. Le discours du budget constitue une revue officielle des facteurs économiques passés, présents et futurs qui influent sur la performance économique du pays et les finances de l'État. Ce document examine les comptes publics et comporte des projections financières. Ces projections portent entre autres sur le programme de dépenses publiques, les recettes tirées de sources existantes, les modifications fiscales et les niveaux de la dette.

Organisation et programmes du Ministère

Le ministère des Finances supervise quatre programmes qui composent l'ensemble de l'enveloppe de la dette publique et la grande partie de l'enveloppe des arrangements fiscaux, une partie de l'enveloppe des affaires extérieures et une partie de l'enveloppe des services gouvernementaux. Ces programmes sont les suivants:

- Politiques financières et économiques
- Service de la dette publique
- Paiements de transfert fiscal
- Programme spécial

Ce plan de dépenses du Ministère décrit ces programmes en détail. Voici de brèves descriptions des différents programmes:

Politiques financières et économiques: Ce Programme comprend quatre activités exécutées par neuf directions. Ce Programme central est responsable de l'élaboration des politiques et de la prestation de conseils portant sur une vaste gamme de questions financières et économiques et dispose des ressources nécessaires à l'exécution du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal, du Programme spécial, des paiements relatifs à l'achat de monnaie canadienne et des paiements aux organismes financiers internationaux.

Service de la dette publique: Ce Programme est régi par la partie IV de la Loi sur la gestion des finances publiques et fournit les fonds nécessaires au paiement des frais d'intérêt et de service de la dette publique et des frais d'émission de nouveaux emprunts.

Paiements de transfert fiscal: Ce Programme, qui est régi par les lois constitutionnelles de 1867 et 1982, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs, fournit les fonds nécessaires aux paiements de transfert versés aux provinces.

Programme spécial: Ce Programme fournit habituellement les fonds nécessaires relatifs à des postes spéciaux qui n'ont pas trait aux programmes existants.

Priorités du Ministère

Une saine gestion de l'économie est la pierre angulaire du cadre stratégique du gouvernement. Elle a pour objectif connexe de réaliser une croissance soutenue, à l'abri des pressions inflationnistes. Une saine gestion de l'économie suppose que le ministère contrôle de façon permanente les cinq domaines prioritaires suivants:

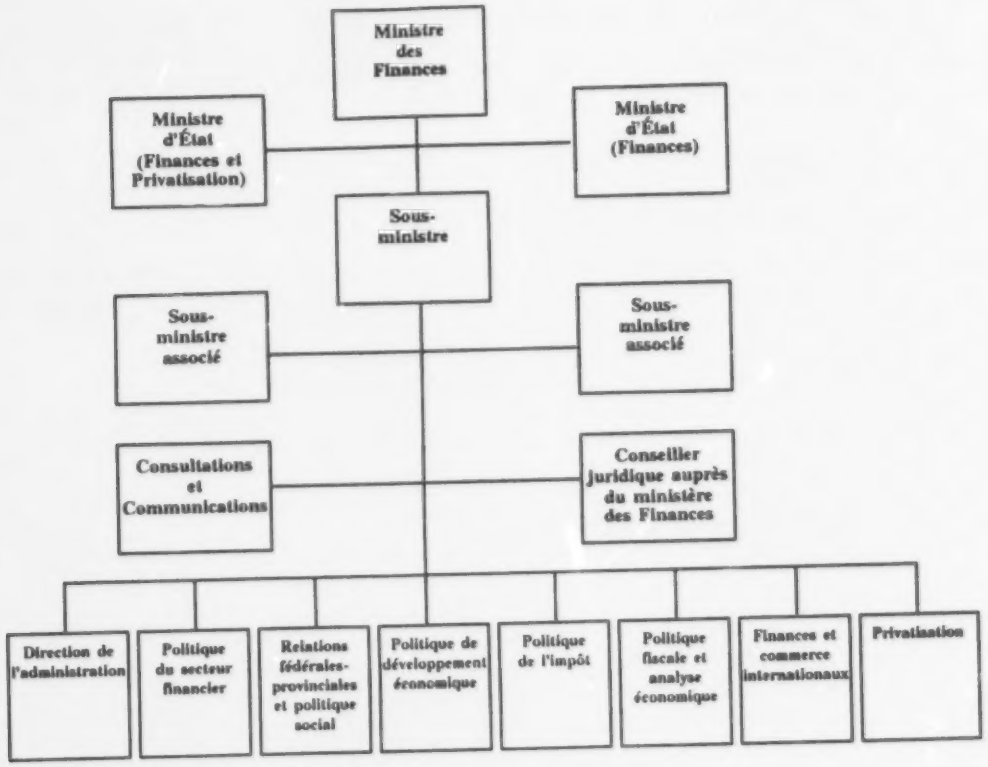
- consolidation financière
- évolution de la reprise ainsi que ses répercussions sur le résultat économique à moyen terme
- relations financières avec les provinces
- réforme structurelle:
  - politiques visant à promouvoir la productivité et la compétitivité internationale (par exemple réforme de la réglementation des institutions financières, libéralisation des échanges, l'examen de la Loi sur l'accise); et
  - politiques visant à promouvoir la rentabilité et à réduire l'intervention du gouvernement (par exemple privatisation, accroissement du rendement des sociétés d'État, réduction des subventions).
- contexte économique et financier internationale.

Les éléments d'une saine gestion de l'économie susmentionnés, dont bon nombre découlent des responsabilités qui incombent directement au ministre des Finances sont à l'ordre du jour que se propose de suivre le ministère des Finances au cours des deux prochaines années. D'autres détails sur ces priorités sont fournis dans le récapitulatif commençant à la page 2-8.

Le ministère sera aussi appelé à donner des avis au sujet des aspects économiques et financiers des questions liées à l'unité canadienne, notamment en ce qui a trait au fonctionnement de l'union économique et aux accords financiers fédéraux-provinciaux.

Autre question importante encore: le rôle de notre organisme central en tant que conseiller du gouvernement sur les aspects économiques et budgétaires de priorités telles que les mesures touchant l'environnement, l'amélioration de la compétitivité, l'examen des programmes agricoles, et la formation et le perfectionnement.

Tableau 1: Rapport entre la structure du Ministère et ses programmes (en milliers de dollars)



									Total
Programme des politiques financières et économiques	68 817*	5 088	4 349	4 514	12 368	7 811	682 854	2 915	788 716
Programme du service de la dette publique		40 200 000							40 200 000
Programme des paiements de transfert fiscal			8 149 000						8 149 000
Programme spécial	10								10
Total	68 827	40 205 088	8 153 349	4 514	12 368	7 811	682 854	2 915	49 137 726

* Comprend les ressources des ministres et autres bureau de direction et de la Direction des consultations et des communications

Plan de dépenses du Ministère

Le Ministère évalue ses dépenses totales pour 1992-1993 à 49 137 726 000 $. Ce montant comprend des paiements de 48 767 539 000 $ effectués en vertu d'autorisations législatives et des dépenses votées de 370 187 000 $ qui comprennent 5 202 000 $ de recettes nettes en vertu d'un crédit. Le tableau 2 présente un sommaire du plan de dépenses par programme.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	**663 368**	604 781	58 587	9,7	2-1
Programme du service de la dette publique	**40 200 000**	41 500 000	(1 300 000)	(3,1)	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	**8 149 000**	8 036 600	112 400	1,4	4-1
Programme spécial	**10**	135	(125)	(92,6)	5-1
Dépenses brutes	**49 012 378**	50 141 516	(1 129 138)	(2,3)	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit (Programme des politiques financières et économiques)	**5 202**	5 197	5	0,1	2-1
Total du budgétaire	**49 007 176**	50 136 319	(1 129 143)	(2,3)	
Non-budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	**130 550**	132 813	(2 263)	(1,7)	2-1
	49 137 726	50 269 132	(1 131 406)	(2,3)	

Programme des politiques financières et économiques

Plan de dépenses 1992-1993

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 2-4
B. Emploi des autorisations en 1990-1991 2-6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1992-1993 et rendement récent
1. Points saillants 2-8
2. Sommaires des besoins financiers 2-13
B. Données de base
1. Introduction 2-15
2. Mandat 2-15
3. Objectif du Programme 2-15
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 2-16
C. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 2-17
D. Efficacité du Programme 2-17

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques 2-19
B. Administration 2-22
C. Monnaie canadienne 2-24
D. Organismes financiers internationaux 2-25

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 2-28
2. Besoins en personnel 2-29
3. Coût net du Programme 2-30
4. Recettes 2-30
B. Aperçu des besoins des ressources de la direction de l'Administration
1. Besoins financiers par article 2-31
2. Besoins en personnel 2-32

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1992-1993	Budget principal 1991-1992
	Programme des politiques financières et économiques		
1	Dépenses du Programme	**62 947**	56 606
5	Contributions	**279 030**	-
(L)	Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	**51**	51
(L)	Paiements à l'Association internationale de développement	**249 900**	217 200
(L)	Paiement à la Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	**15 400**	12 600
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**6 838**	6 180
(L)	Paiements à la Facilité globale pour l'environnement de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement	**1 000**	-
(L)	Achat de la monnaie canadienne	**43 000**	55 742
	Total du budgétaire	**658 166**	348 379
L10	Paiements conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement et à la Société financière internationale	**28 200**	30 530
L15	Délivrance de billets à vue à l'Association internationale de développement	**-**	-
L20	Délivrance de billets à vue à la Facilité globale pour l'environnement de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement	**-**	-
(L)	Paiements à la Banque européenne pour la reconstruction et le développement	**27 350**	-
(L)	Émission d'un prêt à la Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	**75 000**	75 000
	Total du non-budgétaire	**130 550**	105 530
	Total du Programme	**788 716**	453 909

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1992-1993
	Programme des politiques financières et économiques	
1	Politiques financières et économiques - Dépenses du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	**62 947 000**
5	Politiques financières et économiques - Contributions	**279 030 000**
L10	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes; a) un paiement évalué à 19 200 000 $ à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement; b) un paiement évalué à 9 000 000 $ à la Société financière internationale	**28 200 000**
L15	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser 276 200 000 $ en faveur de l'Association internationale de développement	**1**
L20	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser 3 333 334 $ en faveur de la Facilié globale pour l'environnement de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement	**1**

Programme par activité

		Budget principal 1992-1993							
		Budgétaire					Non-Budgétaire		
(en milliers de dollars)	Années-personnes*	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	Prêts, dotations en capital et avances	**Total**	Budget principal 1991-1992
Politiques financières et économiques	498	44 019	-	30	-	44 049	-	**44 049**	39 340
Administration	262	30 155	864	-	5 202	25 817	-	**25 817**	23 497
Monnaie canadienne	-	43 000	-	-	-	43 000	-	**43 000**	55 742
Organismes financiers internationaux	-	-	-	545 300	-	545 330	130 550	**675 850**	335 330
	760	117 174	864	545 330	5 202	658 166	130 550	**788 716**	453 909
Années-personnes en 1991-1992	762								

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 10, page 2-29.

B. Emploi des autorisations en 1990-1991 - Volume II des Comptes publ

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme des politiques financières et économiques			
1	Dépenses du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	57 873 000	78 952 000	**78 275 972**
(L)	Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	49 400	49 825	**49 825**
(L)	Paiements à l'Association internationale de développement (Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes)	132 200 000	152 010 000	**152 010 000**
(L)	Paiement à la Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	4 600 000	4 439 186	**4 439 186**
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 787 000	6 208 000	**6 208 000**
(L)	Achat de la monnaie canadienne	48 000 000	28 326 377	**28 326 377**
(L)	Pertes et bénéfices de change	-	27 091 849	**27 091 849**
(L)	Paiement d'éléments de passif virés aux recettes	-	472 408	**472 408**
	Total du Programme - Budgétaire	248 509 400	297 549 645	**296 873 617**
	Non-budgétaire			
L9	Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser 276 090 000 $ en faveur de l'Association internationale de développement (Brut)	1	276 090 000	**276 090 000**
(L)	(L) Prêts au Fonds monétaire international conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, articles 8.1 (1). Limite 550 000 000 $ (Brut)	75 000 000	502 218 295	**10 479 142**
(L)	(L) Souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement en vertu de la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes. Limite 2 627 671 570 $ É-U. ($ É-U réévalué à 1 $ É-U = 1,1577 $ Can).(Brut)	-	2 770 330 675	-

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
L5	Paiement évalué à 18 730 000 $	18 730 000	18 730 000	**18 255 955**
(L)	(L) Souscription initiale à l'Agence multilatérale de garantie des investissements, conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, article 6.1. Limite 3 208 130 $ É-U ($ É-U réévalué à 1 $ É-U = 1,1577 $ Can) (Brut)	-	3 714 052	-
	Total du Programme - Non-budgétaire	93 730 001	3 571 083 022	**304 825 097**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1992-1993 et rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants qui suivent présentent les plans de 1992-1993 et le rendement récent de l'activité Politiques financières et économiques et de l'activité Administration:

- **Intégration financière:** En s'acquittant de la responsabilité qu'il a en matière de gestion économique, le ministère continuera de mettre l'accent sur l'intégration financière au moyen de deux instruments:
  - le processus budgétaire (par l'établissement d'un cadre financier, la politique budgétaire et la politique fiscale);
  - comité d'examen des dépenses (en précisant les mesures visant à réduire les dépenses ou a réaffecter les ressources, la collaboration avec les autres organismes centraux afin d'aider le gouvernement à établir des priorités et assurer leur financement dans le cadre financier, et la collaboration avec les autres organismes centraux pour assurer le suivi de la mise en oeuvre).

- **Performance économique et répercussions sur la politique budgétaire:**
  - l'examen et l'analyse de la performance de l'économie pendant la récession et la reprise;
  - l'évaluation des répercussions des politiques sur la performance économique;
  - la surveillance et l'analyse des pressions découlant de l'inflation et des coûts sous-jacents et de l'interaction possible avec les objectifs d'intégration financière et de fusion monétaire et budgétaire.

- **Unité politique canadienne:** Le Ministère sera appelé à donner des avis au sujet des aspects économiques, financiers et fiscaux des questions liées à l'unité canadienne, notamment en ce qui a trait au fonctionnement de l'union économique et aux accords financiers fédéraux-provinciaux.

- **Relations financières fédérales-provinciales:** On s'attaquera à cette question par le biais des éléments suivants:

  - consultations avec les provinces sur les accords financiers fédéraux-provinciaux: le renouvellement, en 1992, du Programme de péréquation; la révision des autres grandes questions touchant les programmes de transferts fédéraux-provinciaux; et le réexamen des questions touchant la perception fiscale et les rapports entre les gouvernements en matière de fiscalité.

  - le financement du Régime de pensions du Canada: le projet de loi C-39 a été adopté par le Parlement en décembre 1991 et il entrera en vigueur une fois que les provinces l'auront sanctionné, soit au début de 1992.

  - coordination des impôts sur le revenu des particuliers: un document de travail sur les accords fédéraux-provinciaux de perception fiscale a été publié en juin 1991. Dans ce document, on étudiait la possibilité de donner aux provinces une plus grande marge de manoeuvre quant à la conception des impôts sur le revenu des particuliers tout en demeurant fidèle aux objectifs de simplicité, de transparence et d'harmonie. Une fois que l'opinion du public sera connue, des consultations entre le gouvernement fédéral et les provinces seront entamées.

  - l'harmonisation des politiques du secteur financier: afin de garantir la stabilité et la croissance de nos institutions financières nationales et régionales, des représentants de gouvernement fédéral ont entamé des discussions avec les provinces portant sur des détails pratiques de ces questions.

  - collaboration continue avec les provinces en vue de l'uniformisation des politiques fédérales-provinciales relatives à la taxe de vente et à des modes de gestion correspondants.

- **Réforme structurelle:** L'effort portera surtout sur un certain nombre de questions telles que:

  - les institutions financières: Le gouvernement a entrepris un examen intégral de la législation régissant les institutions financières en vue de mettre à jour et de moderniser les règles et règlements touchant les institutions financières fédérales. Quatre projets de loi portant sur les sociétés de fiducie et de prêt, les banques, les compagnies d'assurance et les associations coopératives de crédit ont reçu la sanction royale, le 13 décembre 1991.

  - le commerce international: Il faut faire en sorte que le commerce contribue à améliorer la compétitivité de l'économie canadienne: en poursuivant la libéralisation des échanges et le renforcement multilatéral des règles commerciales dans le domaine des négociations sur l'accès au marché, des disciplines faisant l'objet de subventions, des mesures compensatoires et des services financiers; en continuant de gérer les relations bilatérales entre le Canada et les États-Unis dans le cadre de l'Accord de libre-échange, y compris en ce qui a trait à l'accélération de la remise des droits de douanes, à la modification des règles d'origine et

aux négociations sur les subventions et les mesures compensatoires et les questions relatives à la réglementation des deux côtés de la frontière; en donnant des conseils sur l'économie et sur d'autres politiques et en faisant partie de l'équipe canadienne chargée des négociations relatives à l'Accord de libre-échange nord-américain (ALENA) avec le Mexique et les États-Unis; et en examinant les répercussions de la tarification canadienne sur la compétitivité;

- examen complet de la Loi sur la taxe d'accise: L'imposition de la TPS en janvier 1991 a modifié radicalement le système actuel de la taxe de vente fédérale sans toutefois toucher aux questions portant sur les droits d'accise fédéraux. Un examen complet de la Loi sur la taxe d'accise, qui régit l'imposition de droits d'accise sur les produits de l'alcool et du tabac, traitera des préoccupations de longue date des industries de ce secteur d'activité. Cet examen permettra de mettre à jour la loi en vertu de laquelle sont prélevés ces droits.

- fiscalité autochtone: Un examen des questions relatives à la fiscalité des autochtones visera principalement l'établissement d'accords fiscaux comme moyens d'aider les gouvernements autochtones à accroître leur indépendance économique par l'entremise de l'autonomie politique.

- **Relations économiques et financières internationales:** le Ministère continuera de jouer un rôle essentiel dans:

  - la gestion de la participation canadienne aux discussions multilatérales et à la coordination des politiques relatives aux questions macroéconomiques, monétaires et financières (dans le cadre de sommets économiques, des réunions des ministres des Finances du Groupe des 7, des travaux de l'OCDE et du FMI);

  - le contrôle des politiques et des accords financiers multilatéraux et bilatéraux.

- **Régime de pensions du Canada (RPC):** En janvier 1991, les ministres des Finances du gouvernement fédéral et des provinces ont achevé le premier examen quinquennal des taux de cotisation au RPC. Ils ont décidé d'augmenter les cotisations conformément à la loi, afin que les cotisations réunies de l'employeur et de l'employé augmentent graduellement chaque année, pour passer de 4,6 p. 100 des gains cotisables en 1991 à 10,1 p. 100 en 2016. Les hausses se feront en deux étapes: les cotisations seront tout d'abord augmentées jusqu'au plafond réglementaire puis, une loi régira les hausses supplémentaires. La loi prévoyant la première hausse a été élaborée en juillet 1991 et a été adoptée par les provinces; les nouveaux taux de cotisation sont entrés en vigueur le 1er janvier 1992. Enfin, la loi prévoyant les hausses supplémentaires des taux de cotisation (de même que l'accroissement des avantages pour les enfants de cotisants décédés ou handicapés) a été déposée au Parlement à l'automne 1991.

- **Consultations et Communications:** Des progrès considérables ont été accomplis jusqu'à présent dans ces domaines. Le ministre des Finances a adopté une nouvelle méthode pour mener des consultations tout au long de l'année : il réunit, dans divers coins du pays, des entreprises représentatives d'un grand échantillon de la société canadienne afin qu'elles échangent leurs points de vue sur la politique économique et budgétaire. Ainsi, le ministre des Finances et son ministère peuvent recueillir continuellement les commentaires de plusieurs secteurs de l'industrie tout en favorisant la coopération et un certain consensus, tant entre le gouvernement et le secteur privé que parmi les divers groupes du secteur privé. D'autres processus de consultation ont été menés tout au long de l'année, y compris une série de rencontres tenues tous les trimestres dans divers coins du pays et mises sur pied par des représentants du Ministère en vue d'obtenir des avis sur les conditions économiques et les questions de politique. Le Ministère continuera à accorder une grande priorité à l'élaboration plus poussée du processus de consultation et à s'assurer que les consultations constituent un aspect important de l'élaboration des politiques économique et budgétaire. Cette priorité met l'accent sur le rôle des communications ouvertes en vue d'assurer l'entière collaboration du secteur privé et du grand public en ce qui a trait à l'élaboration et à la formulation des politiques économiques et budgétaires du gouvernement. Les activités de communication visant à appuyer la transmission au public, par le ministre des Finances et son ministère, de renseignements détaillés sont un élément essentiel d'un processus servant à expliquer les politiques budgétaires et économiques tout au long de l'année.

- **Accord de libre-échange canado-américain (ALE):** Il faudra continuer d'apporter une attention prioritaire à la prise des mesures et aux négociations liées à l'ALE, particulièrement en ce qui a trait à la participation aux consultations et négociations bilatérales portant sur les questions visées par cet accord, à la mise en train de nouvelles négociations conformément aux dispositions de celui-ci (voir ci-dessous) et au soutien aux mécanismes de consultation et de règlement des différends (établis aux termes de l'ALE).

  Le premier volet des négociations avec les États-Unis en ce qui concerne l'accélération mutuelle de certaines réductions tarifaires en vertu de l'ALE a débuté le 1er avril 1990. Le Canada et les États-Unis ont commencé le second volet le 1er juillet 1991. Un troisième volet de négociations a été entrepris à la fin de 1991 et se poursuivra au cours de 1992. Des représentants du ministère des Finances touchent à tous les aspects de ces négociations et participent à la mise en oeuvre des mesures connexes conformément au Tarif des douanes, dont est chargé le ministre des Finances.

- **Négociations commerciales multilatérales menées sous les auspices de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT):** Le Ministère prend une part active à la phase finale du volet actuel des négociations multilatérales commerciales (NMC), qui devraient être terminées avant mars 1992. Compte tenu des répercussions de ces négociations sur la politique en matière d'importation (recours commerciaux et politique tarifaire), sur la réforme structurelle de certains secteurs économiques et sur les politiques d'appui à ceux-ci, des représentants du ministère des Finances continueront d'y participer. Le ministère s'occupe également de la partie des négociations qui touche les services financiers. Une fois ces négociations terminées, le Ministère jouera un rôle important dans les activités de suivi, notamment sur les plans de la mise en

oeuvre des accords liés aux NMC et des modifications qui pourraient être apportées au Tarif des douanes, à la Loi sur les mesures spéciales d'importation (LMSI) et à la Loi sur le Tribunal canadien du commerce extérieur (LTCCE).

À titre de complément aux NMC (GATT) et afin d'évaluer les effets de la législation en matière d'importation sur la compétitivité des sociétés canadiennes, le Ministère effectue un examen de cette législation relativement à la LMSI et à la LTCCE. Cet examen permettra de savoir s'il est nécessaire d'apporter des changements aux lois dans ce domaine en vue de satisfaire à toute nouvelle obligation relative aux NMC et de favoriser l'efficacité globale des producteurs canadiens.

- **Négociations commerciales entre le Canada, les États-Unis et le Mexique (ALENA):** En 1991, le Canada a entamé des négociations avec les États-Unis et le Mexique, qui donneront lieu à l'Accord de libre-échange nord-américain. Des représentants du ministère des Finances sont étroitement associés à tous les aspects des négociations, notamment en ce qui concerne les domaines liés à l'autorité législative directe tels que les tarifs, les règles d'origine, les services bancaires et financiers et les recours commerciaux. De plus, le ministère a entrepris une évaluation des répercussions économiques de l'ALENA sur le Canada.

- **Privatisation:** Conformément au Budget du 26 février 1991, toutes les fonctions et toutes les ressources liées à la gestion de la privatisation au sein du gouvernement ont été transférées au Programme des politiques financières et économiques. Le gouvernement a également réitéré dans le Budget son engagement envers la privatisation, lorsqu'il a annoncé qu'il avait l'intention de mettre ses actions de Télésat Canada sur le marché et d'entreprendre la privatisation de Petro-Canada et de CN Exploration Inc., filiale de Canadien national. La privatisation de tous les candidats nommés se poursuivra. Par ailleurs, la Direction de la privatisation continuera d'examiner le portefeuille des sociétés d'État ainsi que d'autres sociétés en coparticipation du gouvernement en vue de déterminer des candidats éventuels. Enfin, il gérera un programme d'aide à l'initiative de privatisation en Pologne et donnera, à d'autres pays, des conseils et de l'aide en matière de privatisation.

- **Budgets de fonctionnement:** Le gouvernement a annoncé dans sons Livre blanc de FP 2000 que les budgets de fonctionnement, qui constituent l'une de ses initiatives clés, entreront en vigueur le 1er avril 1993 et que les projets pilotes s'y rapportant seraient mis en oeuvre à partir du 1er avril 1991. Le Ministère présentera le projet pilote relatif aux budgets de fonctionnement le 1er avril 1992. Cette initiative fournira un nouveau cadre pour la gestion des ressources en instaurant un seul budget qui incluera les traitements, les salaires, les dépenses de fonctionnement et les dépenses en capital secondaires.

2. Sommaires des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers en 1992-1993

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Différence	Détails à la page
Politiques financières et économiques	44 049	43 672	377	2-19
Administration	31 019	31 567	(548)	2-22
Monnaie canadienne	43 000	55 742	(12 742)	2-24
Organismes financiers internationaux	675 850	606 613	69 237	2-25
Total des dépenses	793 918	737 594	56 324	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit*	5 202	5 197	5	
Total des crédits	788 716	732 397	56 319	
Années-personnes**	760	762	(2)	

* Ces rentrées et recettes proviennent de l'Administration.
** Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 10, page 2-29.

Explication de la différence: L'augmentation nette de 56,3 millions de dollars des dépenses prévues en 1992-1993 par rapport aux prévisions de 1991-1992 est attribuable à:

- L'augmentation nette de 0,3 million de dollars de l'activité «Politiques financières et économiques» imputable à du financement supplémentaire dans le secteur de la politique fiscale, financement qui a été compensé en partie par les diminutions provenant de la réduction générale de 3% et de la réduction de la catégorie de la gestion.

- La diminution nette de 0,5 million de l'activité «Administration» reflète les répercussions des diverses réductions susmentionnées, partiellement annulées par l'augmentation des ressources consacrées aux activités de communications.

- La diminution de 12,7 millions de dollars de l'activité «Monnaie canadienne» attribuable aux prévisions de coûts moins élevés et de la demande plus faible.

- L'augmentation de 69,2 millions de dollars à la suite de paiements plus élevés versés aux diverses organisations financières internationales.

Explication des prévisions de 1991-1992: Les prévisions de 1991-1992 (qui sont fondées sur les renseignements disponibles le 14 février 1992) sont supérieures à 278,5 millions de dollars aux prévisions de 453,9 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1991-1992 (voir Autorisations de dépenser, page 2-4). Cette augmentation nette comprend:

- L'augmentation de 4,4 millions de dollars des frais de fonctionnement en ce qui concerne l'activité «Politiques financières et économiques» à la suite du transfert des ressources affectées aux fonctions de privatisation et fonds supplémentaires pour acorder des ressources à la Politique de fiscalité indienne, les deux activités étant financées par le biais du Budget des dépenses supplémentaire.

- La somme supplémentaire de 2,8 millions de dollars versée à l'activité «Administration» à la suite du transfer des ressources de la privatisation.

- Les ressources supplémentaires de 271,3 millions de dollars pour tenir compte des sommes plus élevées versées à diverses organisations financières internationales par le biais du Budget des dépenses supplémentaire.

Tableau 2: Résultats financiers en 1990-1991

	1990-1991		
(en milliers de dollars)	Réel	Budget principal	Différence
Politiques financières et économiques	38 551	37 667	**884**
Administration	79 582	32 723	**46 859**
Monnaie canadienne	28 327	48 000	**(19 673)**
Organismes financiers internationaux*	461 274	230 530	**230 744**
	607 734	348 920	**258 814**
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	6 035	6 681	**(646)**
	601 699	342 239	**259 460**
Années-personnes**	685	711	**(26)**

* La colonne «Réel» comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, la colonne «Budget principal» ne correspond qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

** Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 10, page 2-29.

Explication de la différence:

- Les niveaux de dépenses liés à l'activité Politiques financières et économiques ont été supérieurs aux prévisions du Budget des dépenses principal, parce que les ententes contractuelles concernant la réforme des institutions financières ainsi que les dépenses liées à l'engagement pris par le Canada de fournir une aide technique aux travaux de démarrage de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement, ont été financés au moyen du Budget des dépenses supplémentaire.

- Les dépenses liées à l'activité Administration ont été supérieures aux prévisions du Budget des dépenses principal en raison des frais relatifs aux activités de communication ayant notamment pour objet la taxe sur les produits et services et des frais supplémentaires qu'a occasionnés la publication du Budget de 1991, frais qui ont été imputés au Budget des dépenses supplémentaire. Quelque 27,5 millions de dollars de l'écart ayant trait à cette activité est attribuable à des rajustements des postes législatifs, principalement les pertes et bénéfices de change.

- Les dépenses liées à l'activité Monnaie canadienne ont été inférieures aux prévisions du Budget des dépenses principal en raison des dépenses de production ayant été moins élevées en raison de la chute de la demande.

- La différence entre la colonne Budget des dépenses principal et la colonne réel en ce qui concerne les organismes financiers internationaux est attribuable à l'émission de billets à l'Association internationale de développement. (Le Budget des dépenses principal ne comprend des provisions que pour les paiements au comptant et l'encaissement des billets.)

l'émission de billets à l'Association internationale de développement. (Le Budget des dépenses principal ne comprend des provisions que pour les paiements au comptant et l'encaissement des billets.)

B. Données de base

1. Introduction

Le Programme des politiques financières et économiques est l'un des quatre programmes de dépenses du ministère des Finances du Canada. En termes plus généraux, ce Programme vise à appuyer le ministre des Finances dans ses responsabilités particulières et générales relativement à la politique économique du gouvernement. Le Ministère s'occupe de la performance de l'économie canadienne sous tous les aspects importants - la croissance et le partage de la production, l'emploi et le revenu, la stabilité des prix, et l'évolution économique à long terme du pays. Le Ministère se charge d'harmoniser toutes les mesures prises par des ministères et organismes fédéraux qui ont des répercussions économiques importantes. Il s'intéresse aux questions commerciales et monétaires et à d'autres facteurs internationaux qui influent sur la performance économique du Canada. Le Ministère cherche constamment à améliorer la coordination des mesures économiques entre les gouvernements provinciaux et le gouvernement du Canada. Une grande partie de ses activités portent sur la représentation du Canada, les négociations, et les échanges de renseignements avec le public, dont divers groupes organisés, avec les administrations nationales et des organismes internationaux, et avec les gouvernements provinciaux et d'autres ministères fédéraux.

Ce Programme fournit aussi les ressources nécessaires à la gestion des deux grands programmes de dépenses législatifs du Ministère, soit le Programme du service de la dette publique et le Programme des paiements de transfert fiscal. La composante Direction de l'administration de l'activité Administration fournit également des services administratifs communs au Secrétariat du Conseil du Trésor et au Bureau du Contrôleur général; les coûts de ces services sont récupérés et déduits du crédit.

2. Mandat

Le ministère des Finances a été créé en vertu de l'article 14 de la Loi sur la gestion des finances publiques. L'article 15 assigne au ministre des Finances, la responsabilité de «la gestion du Trésor et la surveillance, le contrôle, et la direction de toutes questions relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre». C'est dans ce contexte que le Ministère aide le Ministre à s'acquitter de sa responsabilité à l'égard des questions économiques et financières du pays.

L'article 8 de la Loi sur la Monnaie royale canadienne autorise le ministre des Finances à s'occuper de la frappe des pièces de monnaie canadiennes.

L'activité Organismes financiers internationaux comprend les souscriptions et/ou les contributions au Fonds monétaire international et aux institutions du Groupe de la Banque mondiale (Banque internationale pour la reconstruction et le développement, Association internationale de développement, Société financière internationale, Agence de garantie multilatérale des investissements et la Facilité d'ajustement structurel renforcée) autorisées en vertu de la Loi sur les Accords de Bretton Woods.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des politiques financières et économiques est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

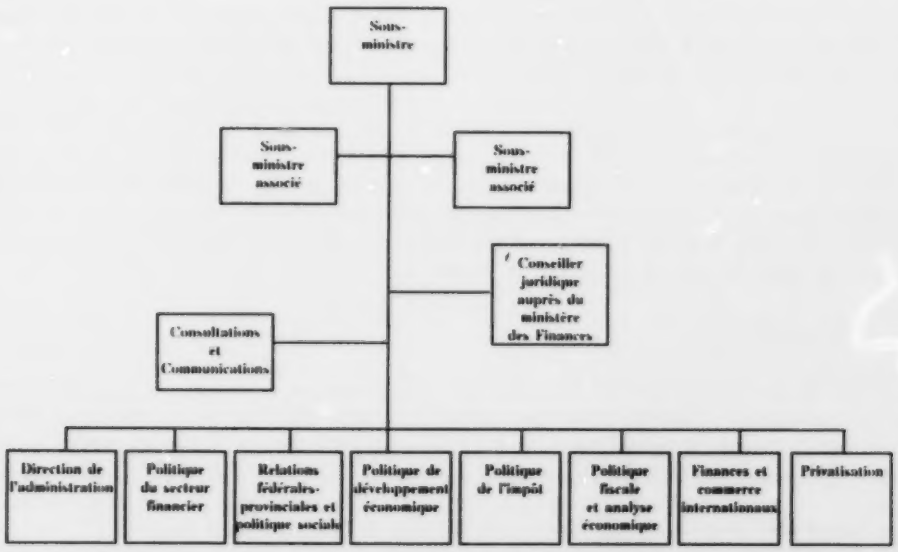
4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activités: Le Programme des politiques financières comprend les quatres activités suivantes: Politiques financières et économiques, Administration, Monnaie canadienne, et Organismes financiers internationaux. On devrait consulter le tableau 3 pour déterminer les ressources par organisation/activité.

Organisation: Neuf directions et les bureaux de direction du Ministère sont chargés de l'exécution du Programme des politiques financières et économiques: il s'agit de la Politique de l'impôt, de la Politique de développement économique, des Relations fédérales-provinciales et de la politique sociale, des Finances et du commerce internationaux, de la Politique fiscale et de l'analyse économique, de la Politique du secteur financier, de la Privatisation, des Consultations et Communications, et de la Direction de l'administration.

Le ministère des Finances, le Secrétariat du Conseil du Trésor et le Bureau du Contrôleur général se partagent les services de la Direction de l'administration.

Tableau 3: Ressources par organisation et activité pour 1992-1993



Activité	000$	A-P	000$	A-P	000$	A-P	000$	A-P	000$	A-P	000$	A-P	000$	A-P	000$	A-P	Total 000$	A-P
Politiques financières et économiques			5 088	52	4 349	57	4 514	60	12 368	122	7 811	106	7 004	79	2 915	22	44 049	498
Administration	25 817*	262*															25 817	262
Monnaie canadienne	43 000		**				**										43 000	
Organismes financiers internationaux													675 850				675 850	
	68 817	262	5 088	52	4 349	57	4 514	60	12 368	122	7 811	106	682 854	79	2 915	22	788 716	760***

* Comprend les ressources des ministres et autres bureaux de direction et de la Direction des consultations et des communications.
** Responsabilité partagée entre la Direction de la politique du secteur financier et la Direction de la politique de développement économique.
*** Comprend personnel exempt des ministres et nominations faites en vertu d'un décret.

C. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Ce Programme fonctionne dans un contexte très dynamique. Il est chargé, dans le cadre des priorités du gouvernement, des questions économiques, sociales, internationales et intergouvernementales.

L'état général de l'économie est le principal facteur qui influe sur les priorités et l'orientation de ce Programme. Au fur et à mesure que la conjoncture économique évolue tant au Canada qu'à l'étranger, les ressources du Programme sont déplacées afin de tenir compte des changements de priorités, permettant ainsi au Ministère de répondre au besoin de politiques nouvelles ou révisées.

Il y a un certain nombre d'autres dossiers stratégiques prioritaires pour le gouvernement qui influent sur le fonctionnement fondamentalement de l'économie et le Ministre et le Ministère donnent leur avis sur ces dossiers. La participation du ministère à ces vastes fonctions relatives à la formulation et à la mise en oeuvre de la politique économique nécessite de vastes consultations non seulement à l'intérieur de l'administration fédérale, mais aussi avec les administrations provinciales et le secteur privé. Ces consultations permettent au gouvernement d'obtenir d'autres points de vue sur les initiatives proposées et fournissent au ministère l'occasion de réagir à des propositions précises émanant de l'extérieur de l'administration fédérale.

D. Efficacité du Programme

L'objectif du ministère des Finances est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

À cette fin, bon nombre des activités du Ministère consistent à évaluer les mesures et les programmes existants. Par exemple, la Direction des relations fédérales-provinciales et de la politique sociale analyse et évalue continuellement en ce qui concerne la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. Cette Loi, qui régit la majorité des dépenses effectuées en vertu du Programme des paiements de transfert fiscal, fait l'objet d'un examen régulier tous les cinq ans alors qu'elle est renouvelée ou modifiée; la Loi est modifiée en d'autres occasions quand c'est nécessaire.

La Direction des finances et commerce internationaux participe activement aux négociations commerciales bilatérales, trilatérales et multilatérales afin de fournir des avis sur la position du Canada dans le cadre de ces négociations et d'évaluer les répercussions sur le plan économique des concessions demandées par nos partenaires commerciaux afin d'améliorer les avantages globaux pour le Canada de toute entente qui sera conclue. De plus, conformément au mandat qu'a le ministère de superviser les accords monétaires et financiers internationaux , la Direction des finances et commerce internationaux est chargée de participer aux négociations découlant de l'appartenance du Canada au FMI, à la Banque mondiale et au G-7. Au cours des dernières années, la Direction été amenée ainsi à jouer un rôle important dans la prise d'arrangements visant à régler les problèmes liés à la dette mondiale.

La Direction de la politique de l'impôt analyse et évalue continuellement les mesures fiscales en vigueur. Ces évaluations sont nécessaires afin que la Direction puisse proposer le renforcement, l'élargissement, la modification ou la suppression de ces mesures. Elle a réalisé une série d'études qui portent sur quatre questions principales: le crédit d'impôt à l'investissement au Cap-Breton, le crédit d'impôt à l'exploration, les remises tarifaires et les dépenses fiscales. D'autres études sont entreprises qui portent sur des domaines déterminés par le Comité consultatif de l'évaluation du ministère.

La Direction de la privatisation est étroitement associé à la privatisation des sociétés d'État et des sociétés en coparticipation qui n'ont plus à appartenir à l'État. En 1991-1992, Petro-Canada et Cameco ont vendu une première tranche des actions autodétenues. En outre, le gouvernement a annoncé, le 11 juin 1991, qu'il avait l'intention de vendre Nordion International Inc. à un consortium mené par le Groupe des services de santé MDS Ltée. Cette transaction a été achevée le 8 novembre 1991. Il a également annoncé les privatisations prochaines de CN Exploration Inc., de Theratronics International Limited et de Télésat Canada. Enfin, il a déclaré que le produit net découlant de la privatisation sera imputé au Fonds de service et de réduction de la dette.

D'autres directions examinent les propositions de tous les ministères et organismes afin de déterminer les répercussions et de fournir des avis sur leur incidence financière et économique.

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques

Objectif

Élaborer des politiques et fournir des conseils concernant les points suivants:

- la conjoncture et les perspectives économiques canadiennes et internationales;
- le cadre financier global du gouvernement, le plan de dépenses et l'affectation des ressources;
- les emprunts du gouvernement et la gestion de la dette;
- la loi régissant les institutions financières sous réglementation fédérale;
- le régime fiscal canadien;
- les répercussions économiques et financières de tous les programmes gouvernementaux, incluant des prêts, des dotations en capital et les garanties de la Couronne;
- les relations financières et économiques entre le gouvernement fédéral et les provinces;
- les tarifs, le commerce international, l'aide au développement et les relations financières internationales;
- privatisation de sociétés d'État et d'autres sociétés en coparticipation de l'État.

Description

Il est possible de mieux décrire cette activité en fonction des sept sous-activités qui la composent:

Politique fiscale et analyse économique: Analyse l'évolution économique actuelle et future; elle détermine l'orientation générale de la politique budgétaire et fiscale du gouvernement et conseille le Comité du Cabinet chargé des priorités et de la planification sur le niveau et l'affectation générale du cadre financier à moyen terme.

Politique du secteur financier: Est responsable de l'analyse des politiques et de la prestation de conseils touchant le secteur financier; elle s'occupe de la gestion du programme de la dette du gouvernement fédéral et des réserves internationales officielles, de l'approbation des emprunts des sociétés d'État et des garanties de prêts fédéraux, du fonctionnement des institutions et des marchés financiers canadiens et de leur cadre réglementaire et de l'évolution actuelle et future des marchés financiers et des changes.

Relations fédérales-provinciales et politique sociale: Fournit des conseils au sujet des politiques et des programmes concernant le fédéralisme fiscal au Canada (y compris le financement du Régime de pensions du Canada); gère le Programme des paiements de transfert fiscal; contrôle et administre les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et donne des conseils à ce sujet; analyse les aspects économiques, fiscaux, financiers et autres des programmes liés à la politique sociale et fournit des conseils à ce sujet.

Politique de l'impôt: Analyse la politique fiscale et fait des recommandations à ce sujet; elle est de plus chargée de maintenir un régime fiscal qui permet d'obtenir des recettes de façon juste et équitable et qui distribue efficacement les stimulants afin de répondre aux objectifs du gouvernement. Cette sous-activité cherche également à élaborer des politiques fiscales conformes aux objectifs du gouvernement dans d'autres domaines, par exemple les domaines social, culturel, économique, politique, régional et fédéral-provincial. Élabore les lois et les règlements requis pour mettre en application les mesures fiscales fédérales.

Finances et commerce internationaux: Cette activité est responsable d'analyser et de faire des recommandations au sujet du Tarif des douanes et d'autres mesures législatives régissant les importations (comme les droits antidumping et compensateurs); des politiques sur le commerce international (y compris les négociations bilatérales et multilatérales), l'investissement et la coopération économique; l'aide au développement international et le financement des exportations; les répercussions économiques et financières du programme de défense; les questions financières, monétaires et les questions d'endettement à l'échelle internationale; et les questions de coopération et de coordination en matière de politique économique internationale (surtout dans la mesure où elles se rapportent au G-7 et au Sommet économique).

Politique de développement économique: Est chargée de faire des recommandations et de fournir des conseils au sujet des répercussions économiques, fiscales et financières des programmes économiques du gouvernement. Elle est responsable de la formulation de la politique concernant les prêts, les dotations en capital et les garanties de la Couronne et également de l'approbation des budgets d'immobilisations et de la structure financière des principales sociétés d'État.

Privatisation: Vise l'aliénation des sociétés d'État et d'autres sociétés en coparticipation de l'État. La Direction de la privatisation est chargé d'élaborer des politiques en matière de privatisation qui portent, notamment, sur l'actionnariat des employés, les régimes de retraite et les propriétés étrangères, et ce, afin d'assurer une certaine cohérence dans la gestion des aliénations. Elle donne régulièrement, à des délégations étrangères, des exposés et des présentations sur la privatisation et gère un programme d'aide à l'initiative de privatisation de la Pologne.

Sommaire des ressources

L'activité Politiques financières et économiques représente 5,6% des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1992-1993, et absorbe 65,5% du total des années-personnes. 79,2% des dépenses de cette activité sont affectées au paiement des frais de personnel et les 20,8% restants visent à assurer principalement le paiement des frais d'embauche de professionnels et des services spéciaux.

Tableau 4: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique fiscale et analyse économique	7 811	106	8 374	106	7 805	99
Politique du secteur financier	5 088	52	4 105	52	5 086	49
Relations fédérales-provinciales et politique sociale	4 349	57	3 865	52	3 671	47
Politique de l'impôt	12 368	122	11 463	129	9 916	117
Finances et commerce internationaux	7 004	79	6 951	79	7 281	76
Politique de développement économique	4 514	60	4 820	60	4 792	57
Privatisation	2 915	22	4 094	22	-	-
	44 049	498	43 672	500	38 551	445

B. Administration

Objectif

Assurer la direction du Ministère; s'occuper des consultations et communications; et fournir les services des finances, du personnel et de l'administration.

Description

Cette activité se subdivise en deux sous-activités, Gestion et Services administratifs.

Gestion

Cette sous-activité consiste à fournir des services de consultation et de communication aux cabinets du ministre, du ministre d'État, du sous-ministre et des sous-ministres associés.

Les activités de la Direction des consultations et des communications englobent: la préparation des discours budgétaires et des autres principaux discours; la participation au soutien des affaires publiques du Ministère, comme la planification des communications, l'analyse du contexte public, l'analyse et la surveillance des informations transmises par les médias; la recherche et la rédaction, l'édition et la production de publications ministérielles; l'organisation de vastes programmes de consultation au niveau des ministres et des cadres supérieurs; l'exécution d'un programme d'information et de relations avec les médias concernant les annonces du Ministère et du Ministre, la tenue de séances d'information spéciales et l'organisation de réunions et de conférences de presse; le traitement du courrier du Ministre et du Ministère; et l'administration d'une foule de conférences et de visites.

Services administratifs

Cette sous-activité consiste à fournir les systèmes de gestion des finances et du personnel adéquats, ainsi que les services de sécurité et d'administration à l'appui i) des autres activités du Programme; ii) des autres programmes au sein du Ministère, par exemple du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal et du Programme spécial; iii) de tous les programmes du Conseil du Trésor du Canada; et iv) de tous les programmes du Bureau du contrôleur général du Canada.

Les coûts des biens et services administratifs communs qui sont fournis au Conseil du Trésor et au Bureau du contrôleur général sont récupérés selon l'utilisation que ces organismes en ont fait. Les coûts reliés aux années-personnes, aux salaires et aux traitements ainsi qu'aux avantages sociaux sont à faire valoir sur les crédits votés de chaque ministère et sont déterminés d'après l'utilisation qui en a été faite par la Direction de l'administration.

Sommaire des ressources

L'activité Administration représente 3,3% des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1992-1993 et 34,5% du nombre total d'années-personnes. 57% des dépenses de cette activité sont affectées au paiement des frais de personnel et les 43% restants visent à assurer les autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion	15 207	121	20 966	121	63 087	109
Services administratifs	10 610*	141	10 601*	141	10 460*	131
	25 817	262	31 567	262	73 547	240

* Nota: Les montants des services de l'Administration sont nets des recettes à valoir sur le crédit et représentent la partie totale en dollars du Ministère pour les services fournis par la Direction de l'administration comme suit:

Total des services de l'Administration	24 472	319	24 221	321	25 270	312
Moins: a) Recettes à valoir sur le crédit	5 202	-	5 197	-	6 035	-
b) Salaires et années-personnes assumés en vertu d'autres Budgets des dépenses	8 660	178	8 423	180	8 775	181
Part du ministère des Finances	10 610	141	10 601	141	10 460	131

Dépenses de fonctionnement et années-personnes assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts:

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Conseil du Trésor	11 328	146	11 176	148	11 610	144
BCG	2 534	32	2 444	32	2 774	35
BPAR	-	-	-	-	426	2
	13 862	178	13 620	180	14 810	181

C. Monnaie canadienne

Objectif

Fournir des fonds pour la production de pièces de monnaie canadiennes.

Description

Même si la Loi sur la Monnaie royale canadienne assigne la responsabilité de la production, de l'entreposage et de la distribution des pièces de monnaie et des lingots à la Monnaie, elle assigne le titre légal des pièces de monnaie canadiennes au ministre des Finances. Elle autorise également le ministre des Finances à imputer des paiements sur le Trésor afin de défrayer les coûts de la production et de l'expédition des pièces de monnaie et à déposer le produit de la vente des pièces de monnaie dans le Trésor.

L'activité Monnaie canadienne assure les fonds pour le paiement:

- de la production des pièces de monnaie;
- des coûts d'entreposage, de préparation et de distribution des pièces de monnaie canadienne.

Cette activité permet avant tout de fabriquer et de distribuer à temps les pièces de monnaie canadienne dont ont besoin les banques canadiennes et diverses institutions financières.

La Direction de la politique du secteur financier et la Direction de la politique du développement économique sont responsables de l'élaboration des politiques tandis que la Direction de l'administration se charge de la gestion des paiements, des recettes et des stocks.

Les recettes proviennent de la vente de pièces de monnaie aux banques à charte à leur valeur nominale et les profits qui en résultent sont versés au Trésor.

Tableau 6: Analyse des ventes et des coûts pour les années précédentes

(en milliers de dollars)	1990-1991	1989-1990	1988-1989	1987-1988
Ventes de pièces de monnaie	110 587	355 235	107 951	177 889
Coûts de production	27 654	71 662	76 957	47 462
Autres coûts	673	992	1 242	3 028
Profit net	82 260	282 581	29 752	127 399

Sommaire des ressources

L'activité Monnaie canadienne représente 5,4% des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1992-1993.

Tableau 7: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Monnaie canadienne*	43 000	55 742	28 327

* Représente les coûts bruts de production et de distribution des pièces de monnaie; les recettes brutes tirées des ventes sont portées directement au crédit du Trésor.

D. Organismes financiers internationaux

Objectif

Fournir des fonds pour le paiement des souscriptions du Canada à divers organismes internationaux et pour permettre au Canada de s'acquitter de ses obligations envers ces organismes.

Description

La Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), habituellement appelée la Banque mondiale, constitue la plus grande source de financement de projets de développement du monde. La BIRD fonctionne à peu près sur le même principe qu'une banque commerciale, sauf qu'elle n'accepte pas de dépôts. Quelque 155 pays sont membres de la Banque mondiale. Les pays membres de la Banque acquièrent des actions de l'institution dont ils paient une partie au moment de l'achat et la différence sur demande quand la Banque en a besoin. Cette dernière prête alors les fonds reçus et emprunte des ressources additionnelles sur les marchés financiers mondiaux sur la garantie de son capital payable à vue afin de contribuer au développement économique. Comme la majeure partie des ressources de la Banque mondiale est mobilisée sur les marchés financiers, les conditions dont sont assortis ses prêts sont très proches de celles des prêts commerciaux.

Le poste du Budget des dépenses concernant la BIRD a trait aux paiements pour les actions de la Banque mondiale que le Canada souscrirait dans le cadre de la troisième augmentation générale du capital de la Banque mondiale.

L'Association internationale de développement (IDA) est une filiale de la Banque mondiale qui prête à des conditions extrêmement avantageuses aux pays les plus pauvres du monde les ressources nécessaires à la réalisation de projets de développement.

Le Canada a participé aux neuf reconstitutions du fonds de l'IDA qui ont eu lieu depuis la création de cet organisme en 1960. Les contributions du Canada à l'IDA prennent généralement la forme de billets à vue non négociables ne portant pas intérêt. Le poste législatif du Budget des dépenses qui concerne l'IDA représente l'encaissement de ces billets par l'Association ainsi que l'exige le financement des projets qu'elle réalise dans le monde entier.

La Société financière internationale (SFI) est un autre organisme affilié au Groupe de la Banque mondiale. Le Canada souscrit au capital de la SFI et, jusqu'à présent, l'achat de 45 976 parts, entièrement réglées, a été autorisé. La SFI a pour mandat de promouvoir le développement économique et, à cette fin, elle soutient la croissance d'entreprises privées productives dans un certain nombre de pays, en particulier dans les régions moins avancées, et complète donc les activités de la BIRD.

L'Agence de garantie multilatérale des investissements (AMGI) est également une filiale de la Banque mondiale. Sa principale fonction est de promouvoir les investissements directs étrangers dans les pays en voie de développement au moyen d'émission de garanties, de co-assurances et renouvellements d'assurances contre les risques non-commerciaux.

La Facilité globale pour l'environnement (FGE) a été créée en novembre 1990 à titre de facilité expérimentale de financement environnemental dans les pays en développement. Elle est administrée par la Banque mondiale. Les contributions à la FGE sont faites sous la forme de billets à vue non négociables et non productifs d'intérêt. Le poste législatif du Budget des dépenses concernant la FGE représente le prélèvement sur ces billets par l'administration de la FGE afin de répondre aux besoins de financement de ses projets.

Mise sur pied par le Fonds monétaire international (FMI), la Facilité d'ajustement structurel renforcée (FASR) prévoit l'octroi de prêts à taux d'intérêt réduit à des pays endettés et à revenu modeste.

La Banque européenne pour la reconstruction et le développement (BERD) a commencé ses activités en avril 1991. L'objet de la banque est de favoriser la transition à des économies de marché et de promouvoir l'initiative privée et l'esprit d'entreprise dans les pays d'Europe centrale et orientale qui s'engagent à respecter les principes de la démocratie pluraliste et du pluralisme. Son capital social autorisé s'elève à 10 milliards d'écus (unité monétaire européenne) (1 écu = environ 1,25 $ É.-U.), dont 30 p. 100 représentent du capital libéré. La souscription du Canada au capital de la BERD s'élève à 340 millions d'écus, soit 3,4 p. 100 du capital social autorisé, dont 238 millions d'écus ou 70 p. 100 peuvent être du capital à vue. Les obligations du Canada au titre du capital libéré, qui doivent être payées la moitié en espèces et la moitié en billets sur une période de cinq ans, s'élèvent à 102 millions d'écus, dont 20,4 millions d'écus ont été versés au cours de l'exercice 1991-1992 et le même montant serait versé au cours de chacun des quatres exercices suivants.

Depuis 1998, les créanciers du Club de Paris ont convenu d'accorder une réduction du service de la dette aux pays lourdement endettés qui ont entrepris d'importants programmes d'ajustement appuyés par le Fonds monétaire international. En 1991, un programme de contributions par catégorie a été créé afin de donner suite aux engagements pris par le Canada dans le cadre des accords multilatéraux de réduction de la dette du Club de Paris.

La Direction des finances et du commerce internationaux est chargée de coordonner la participation du Canada à l'IDA, à la BIRD, à la SFI, à l'AMGI, à la FASR et à la BERD.

La Banque du Canada joue le rôle de dépositaire du Canada et de banquier de l'IDA, de la BIRD, de la SFI et de la BERD. Elle maintient un compte en dollars canadiens et en titres à l'intention de l'IDA, de la BIRD, de la SFI, de l'AMGI, de la FGE et de la FASR.

La classification dans le budget des dépenses des investissements dans la BIRD et la SFI a été révisée en vue d'inscrire les paiements comme non budgétaires. Ces institutions ne prêtent pas à des conditions avantageuses et, par conséquent, ne sont pas visées par la politique fédérale concernant l'obligation de rendre compte qui permettrait d'inscrire les paiements dans les dépenses budgétaires.

Sommaire des ressources

L'activité Organismes financiers internationaux représente, 85,7 % des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1992-1993.

Tableau 8: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Banque internationale pour la reconstruction et le développement	19 200	19 200	18 256
Association internationale de développement	249 900	197 200	428 100
Société financière internationale	9 000	11 330	-
Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	90 400	87 600	14 918
Facilité globale pour l'environnement	1 000	1 000	-
Banque européenne pour la reconstruction et le développement	27 350	27 283	-
Contribution en vertu des ententes multilatérales	279 000	263 000	-
	675 850	606 613	461 274

Nota: La colonne «Réel» comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes «Budget des dépenses» et «Prévu» ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 9: Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Personnel			
Traitements et salaires	42 755	42 725	40 095
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	6 838	6 180	6 208
Autres frais touchant le personnel	2	2	2
	49 595	48 907	46 305
Biens et services			
Transports et communications	5 710	5 545	8 687
Information	4 275	3 343	14 493
Services professionnels et spéciaux	9 465	10 786	12 620
Location	1 970	2 384	1 000
Achat de services de réparation et d'entretien	975	1 020	1 958
Monnaie canadienne	43 000	55 742	28 301
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	2 184	2 390	2 332
Autres subventions et paiements	-	-	27 855
	67 579	81 210	97 246
Total des dépenses de fonctionnement	117 174	130 117	143 551
Capital	864	864	2 909
Paiements de transfert	545 330	473 800	156 449
Dépenses brutes	663 368	604 781	302 909
Moins: Recettes à valoir sur le crédit*	5 202	5 197	6 035
Dépenses budgétaires nettes	658 166	599 584	296 874
Non-budgétaire**	130 550	132 813	304 825
	788 716	732 397	601 699

* Les dépenses de fonctionnement et les dépenses en capital sont recouvrées auprès du Conseil du Trésor et du Bureau du Contrôleur général.

** La colonne «Réel» comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes «Budget des dépenses» et «Prévu» ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel du Programme de 45 595 000 $ représentent 6,2% des dépenses totales. Un aperçu des besoins en personnel du Programme est présenté au tableau 10.

Tableau 10: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes*				
	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1992-1993
Direction	92	92	83	61 500 - 165 500	95 800
Scientifique et professionnelle	302	304	263	18 310 - 125 100	61 300
Administration et service extérieur	144	144	126	14 810 - 72 817	46 000
Technique	21	21	21	13 679 - 85 094	39 400
Soutien administratif	198	198	189	16 163 - 47 383	28 700
Exploitation	3	3	3	16 989 - 69 057	27 600
	760	762	685		

* **Années-personnes** s'entend de l'emploi d'une personne pour une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois). Il peut s'agir d'un membre du personnel régulier (au Canada ou à l'étranger), d'un employé permanent ou non permanent, à temps plein ou à temps partiel, saisonnier, contractuel ou occasionnel ou encore d'autres types d'employés.

Les **années-personnes** susmentionnées ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont indiquées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses. Celle-ci comprennent les autres dépenses salariales exprimées en équivalents des années-personnes, p.ex., le personnel des ministres nommées vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique, toutes les nominations faites en vertu d'un décret et les étudiants.

Nota: Les colonnes des années-personnes indiquent l'utilisation planifiée et réelle par groupe professionnel (et catégorie, au besoin), pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1991. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite.

3. Coût net du Programme

Tableau 11: Coût net du Programme pour 1992-1993

(en milliers dollars)	Budget principal 1992-1993	Plus autres coûts*	Coût total du Programme	Moins recettes**	Coût estimatif net du Programme 1992-1993	Coût estimatif net du Programme 1991-1992
Politiques financières et économiques	793 918	9 036	802 954	101 202	701 752	341 024 (000$)

* Les autres coûts comprennent:

• les locaux fournis gratuitement par Travaux publics;	7 550
• les avantages des employés portant sur la part de l'employeur des primes d'assurance et les coûts assumés par le Secrétariat du Conseil du Trésor;	1 394
• les services fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada;	86
• dédommagements fournis gratuitement par Travail Canada.	6
	9 036

** Les recettes comprennent:

• recettes nettes en vertu d'un crédit qui représentent les frais relatifs aux biens et services récupérés du Conseil du Trésor, du Bureau du contrôleur général et du Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires;	5 202
• recettes prévues de la monnaie canadienne.	96 000
	101 202

4. Recettes

Le tableau 12 donne la liste des recettes non fiscales produites par le Programme au cours des années précédentes. Ces recettes sont créditées au Trésor et ne peuvent être affectées au Programme.

Tableau 12: Recettes par source

(en milliers de dollars)	1990-1991	1989-1990
Produits de placements		
Prêts, dotations en capital et avances	490 465	507 224
Banque du Canada	2 808 477	2 238 841
Compte du fonds des changes	2 635 370	1 599 157
Remboursements des dépenses de l'exercice précédent	1 570	440
Monnaie canadienne	110 587	355 235
Divers	16 548	6 064
Recettes des politiques financières et économiques	6 063 017	4 706 961

B. Aperçu des besoins en ressources de la Direction de l'administration

1. Besoins financiers par article

Tableau 13: Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Personnel			
Traitements et salaires	13 283	12 989	13 118
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	2 125	2 016	2 033
Total pour la direction: Salaires et ASE	15 408	15 005	15 151
Moins: Salaires et ASE assumés en vertu de Budgets des dépenses distincts*	8 660	8 423	8 775
Salaires et ASE - Finances	6 748	6 582	6 376
Biens et services			
Transports et communications	2 791	2 636	2 761
Information	512	497	513
Services professionnels et spéciaux	2 920	2 952	3 166
Location	259	293	214
Achat de services de réparation et d'entretien	630	930	712
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	1 395	1 375	1 492
Acquisition de machines et de matériel	540	516	1 239
Autres subventions et paiements	17	17	22
Total pour la Direction: Biens et services	9 064	9 216	10 119
Moins: Ressources assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts*	5 202	5 197	6 035
Biens et services - Finances	3 862	4 019	4 084
Total des ressources - Ministère des Finances	10 610	10 601	10 460
Total des dépenses de fonctionnement - Direction	24 472	24 221	25 270

* Cette somme provient des ressources assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts pour les services de l'Administration suivants:

	1992-1993		1991-1992		1990-1991	
	Salaires et avantages	Biens et services	Salaires et avantages	Biens et services	Salaires et avantages	Biens et services
Conseil du Trésor	7 084	4 244	6 896	4 280	7 005	4 605
BCG	1 576	958	1 527	917	1 676	1 098
BPAR	-	-	-	-	94	332
	8 660	5 202	8 423	5 197	8 775	6 035

2. Besoins en personnel

Tableau 14: Détails des besoins en personnel

	Années-personnes*				
	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1992-1993
Gestion	7	9	8	61 500 - 125 100	92 700
Scientifique et professionnelle	7	7	5	18 709 - 72 105	44 500
Administration et service extérieur	131	131	117	15 516 - 73 032	46 800
Technique	11	11	11	16 124 - 73 716	38 700
Soutien administratif	154	154	163	16 356 - 40 768	29 000
Exploitation	9	9	8	16 989 - 51 984	27 600
	319	321	312		
Moins: A-Ps à faire valoir sur des crédits distincts*	178	180	181		
	141	141	131		

* Référer au tableau 10, page 2-29 pour l'explication des années-personnes.

Programme du service de la dette publique

Plan de dépenses 1992-1993

Table des matières

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1992-1993	3-4
B.	Emploi des autorisations en 1990-1991	3-5

Aperçu du Programme

A.	Sommaire des besoins financiers	3-6
B.	Examen des résultats financiers	3-6
C.	Données de base	
	1. Introduction	3-7
	2. Mandat	3-7
	3. Objectif et stratégie du Programme	3-7
	4. Organisation du Programme en vue de son exécution	3-8
	5. Description du Programme	3-8
D.	Efficacité du Programme	3-10
E.	Justification des ressources	3-11

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1992-1993	Budget principal 1991-1992
	Programme du service de la dette publique		
(L)	Frais d'intérêt et autres coûts	**40 200 000**	43 200 000
	Total du Programme	**40 200 000**	43 200 000

Programme par activité

	Budget principal 1992-1993		
	Budgétaire		Budget principal
(en milliers de dollars)	Fonctionnement	Total	1991-1992
Frais d'intérêt	39 838 000	**39 838 000**	42 825 000
Frais de service et d'émission	362 000	**362 000**	375 000
	40 200 000	**40 200 000**	43 200 000

B. Emploi des autorisations en 1990-1991 - Volume II des Comptes publics

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme du service de la dette publique			
(L)	Frais d'intérêt et autres coûts (Loi sur la gestion des finances publiques)	41 150 000 000	42 791 647 614	**42 791 647 614**

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Différence	Détails à la page
Frais d'intérêt	**39 838 000**	41 145 000	(1 307 000)	3-8
Frais de service et d'émission	**362 000**	355 000	7 000	3-8
	40 200 000	41 500 000	(1 300 000)	

Explication du changement: La diminution de 1,3 milliard de dollars des dépenses prévues de 1992-1993 sur les prévisions de 1991-1992 découle des facteurs suivants:

- des taux d'intérêt moins élevés sur les bons du Trésor, les obligations d'épargne du Canada, les obligations intérieures négociables et les autres emprunts qui sont partiellement compensées par
- des frais de service et d'émission plus élevés pour les obligations d'épargne du Canada.

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1990-1991

	1990-1991		
(en milliers de dollars)	Réel	Budget principal	Différence
Frais d'intérêt	42 574 146	40 856 000	**1 718 146**
Frais de service et d'émission	217 502	294 000	**(76 498)**
	42 791 648	41 150 000	**1 641 648**

Explication du changement: L'augmentation de 1 641,6 millions de dollars des dépenses réelles par rapport au Budget des dépenses principal pour 1990-1991 est attribuable aux facteurs suivants:

- des frais d'intérêt plus élevés reflétant la hausse des taux d'intérêt ainsi que l'augmentation des besoins en emprunts;
- des frais de service et d'émission moins élevés dus à une baisse des commissions relatives aux obligations d'épargne du Canada, ce qui indique que le financement s'effectue par les obligations négociables et les bons du Trésor plutôt que par les obligations d'épargne du Canada.

C. Données de base

1. Introduction

Ce programme sert à financer les besoins de trésorerie du gouvernement qui ne sont pas couverts par les recettes. Le Programme du service de la dette publique est le programme de dépenses le plus important du gouvernement accaparant près du quart du plan de dépenses du gouvernement. Les tendances des dernières années relatives à la croissance des frais de la dette publique sont présentées dans les Comptes publics du Canada, 1990-1991, volume I, Section 1, tableau 1.7. Le niveau projeté des dépenses au titre de la dette publique est fondé sur l'encours et la composition de la dette accumulée au début de l'exercice, sur la dette nette prévue émise au cours de l'exercice et sur l'évolution de sa composition, et enfin sur certaines hypothèses concernant les taux d'intérêt. Sont inclus dans ce programme de dépenses les coûts d'intérêt et de service sur l'encours de la dette fédérale et sur la dette non échue et les coûts d'intérêt et de service servant à défrayer l'émission de nouveaux emprunts. Les dépenses engagées dans le cadre du Programme du service de la dette publique sont directement imputées au Trésor.

2. Mandat

Le mandat relatif à ce programme est énoncé à la partie IV de la Loi sur la gestion des finances publiques. Le Parlement doit approuver tous les emprunts du gouvernement. Cette approbation se fait par la présentation et l'approbation d'un projet de loi portant pouvoir d'emprunt. Le gouverneur en conseil est responsable: d'autoriser l'emprunt de fonds; d'approuver les modalités des émissions de titres de créance; d'approuver des prêts temporaires et de nommer des registraires et des agents financiers; d'autoriser le ministre des Finances à émettre et à vendre des titres. Le ministre et les agents du ministère des Finances gèrent la dette publique et doivent à cette fin prévoir les besoins d'emprunt du gouvernement en élaborant un programme d'emprunt qui permettra de limiter et de varier les coûts, contrôler les sommes imputées au pouvoir d'emprunt, déterminer les détails comme les dates d'échéance, les dates de versement des intérêts, et les taux d'intérêt relatifs aux émissions de titres de créance, émettre et vendre des titres, procéder à l'échange de taux d'intérêt, payer toutes les dépenses, enregistrer des opérations comptables et présenter des rapports annuels dans les Comptes publics soumis au Parlement.

3. Objectif et stratégie du Programme

Objectif du programme: L'objectif du Programme du service de la dette publique est la prestation de fonds concernant les frais d'intérêt et de service de la dette publique et les frais d'émission de nouveaux emprunts. Le Programme vise à faire en sorte que les besoins d'emprunt du gouvernement soient satisfaits tant en réduisant au minimum le coût total à long terme de l'emprunt et en maintenant à un niveau raisonnable l'amplitude de coûts qui y sont liés. Le tableau d'échéance de la dette est également géré de façon à éviter la congestion du marché.

Stratégie du programme: Chaque année, les gestionnaires du Programme évaluent la composition de l'encours de la dette et font des recommandations au gouvernement pour l'année suivante. Différentes stratégies et solutions de rechange sont alors évaluées, l'attention étant surtout placée sur les changements à apporter au dosage des taux fixes et des taux flottants et sur la durée des emprunts nouvellement émis de façon à obtenir un tableau d'échéance d'adéquat pour l'encours de la dette. Il faut pour cela étudier soigneusement la composition de l'emprunt à taux fixe et à taux flottant qui doit être émis et celle de l'échéancier, de façon à limiter autant que possible le coût de la dette et à maintenir à un niveau raisonnable les risques liés aux changements imprévus des taux d'intérêt.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Organisation: Le Programme ne renferme pas les ressources consacrées à l'administration, lesquelles figurent dans le Programme des politiques financières et économiques. La Direction de la politique du secteur financier est responsable de la gestion du programme de la dette du gouvernement fédéral. À titre d'agent financier, la Banque du Canada fournit des avis au gouvernement sur la gestion de la dette et est le principal agent d'émission et de rachat en ce qui concerne la dette nationale. Des agents financiers distincts sont nommés pour les prêts étrangers. Le traitement et la comptabilisation des paiements et la présentation de rapports au gouvernement sont des activités dont s'occupe la Division des services financiers de la Direction de l'administration.

5. Description du Programme

Le Programme se divise en deux activités qui traduisent les différents objets pour lesquels des dépenses sont effectuées.

Frais d'intérêt: La prestation de fonds concerne les frais suivants:

- Intérêt sur la dette non échue payable en monnaie canadienne: entre autres, le paiement des frais d'intérêt relatifs aux obligations nationales négociables, aux bons du Trésor, aux obligations d'épargne du Canada et aux placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada, et toute rentrée nette d'intérêts sur les échanges de taux d'intérêt.

- Intérêt sur la dette non échue payable en d'autres monnaies: entre autres, les frais d'intérêt sur les emprunts contractés à l'étranger sous la forme d'obligations négociables, de bons du Canada, de prêts bancaires et autres prêts libellés en monnaie étrangère.

- Intérêt sur d'autres éléments de passif: entre autres, les frais d'intérêt à l'égard du Compte de pension de retraite de la fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires; du Compte du Régime de pensions du Canada, de divers comptes de dépôt et de fiducie, et les éléments de passif divers.

Frais de service et d'émission: Cette activité assure le paiement des frais engagés pour l'émission, le rachat et le transfert d'obligations, des commissions pour paiement de coupons et d'intérêts nominatifs et des frais de crédit sur le solde inutilisé des facilités de crédit disponibles, et elle assure également le paiement des escomptes, primes et commissions sur obligations, des frais de publicité, des frais administratifs et juridiques et des frais d'impression et de distribution.

Le tableau 3 qui suit présente les dépenses au titre de la dette publique au cours des cinq dernières années.

Tableau 3: Détails des dépenses réelles au titre de la dette publique

(en millions de dollars)	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991
Frais d'intérêt					
Payables en monnaie canadienne					
Obligations négociables	10 014	10 872	11 828	12 853	14 344
Obligations d'épargne du Canada	4 341	4 561	5 208	4 791	4 236
Obligations non négociables	136	233	291	307	346
Bons du Trésor	5 801	6 438	8 453	12 905	15 118
	20 292	22 104	25 780	30 856	34 044
Payables en monnaie étrangère					
Obligations négociables	454	463	453	372	297
Effets et prêts	539	365	210	104	3
Bons du Canada	30	94	85	84	74
	1 023	922	748	560	374
Total des intérêts sur la dette non échue	21 315	23 026	26 528	31 416	34 418
Intérêts sur autres engagements	5 081	5 675	6 390	7 192	8 156
Total des frais d'intérêt	26 396	28 701	32 918	38 608	42 574
Frais de service et d'émission	272	339	298	329	218
Total des dépenses au titre de la dette publique	26 668	29 040	33 216	38 937	42 792

Les données figurant dans le tableau ci-dessus et portant sur les frais totaux au titre de la dette publique n'ont pas été rajustées en vue d'exclure les opérations internes du gouvernement. À cet égard, elles diffèrent des données publiées dans le tableau 1.7, Section 1, Volume I des Comptes publics du Canada de 1990-1991.

On trouvera d'autres détails à ce sujet dans le volume II, partie II, section 8 des Comptes publics de 1990-1991. Des comparaisons entre les dépenses au titre de la dette publique et l'ensemble des dépenses publiques sont présentées dans divers tableaux de l'Aperçu du plan de dépenses qui figure à la partie I du Budget des dépenses.

Les comptes de pension de retraite sont une composante importante des intérêts sur autres engagements qui figurent dans le tableau ci-dessus. Les comptes de pension de retraite se composent de trois comptes de base, soit le compte de pension de retraite de la fonction publique, le compte de pension de retraite des Forces canadiennes et le compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada, et d'un compte d'indexation: le compte de prestations de retraite supplémentaires.

Les comptes de base rapportent de l'intérêt à des taux fondés sur les taux des obligations à long terme du gouvernement du Canada.

Le tableau 4 qui suit présente les montants réels d'intérêt portés au crédit des comptes en 1990-1991, les montants estimés pour 1991-1992 et les montants inscrits dans le Budget des dépenses principal de 1992-1993.

Tableau 4: Montants d'Intérêt portés au Crédit des Comptes de Pension de Retraite

(en millions de dollars)	Réel 1990-1991	Prévu 1991-1992	Budget des dépenses 1992-1993
Compte de pension de retraite de la fonction publique	3 745	4 126	4 483
Compte de pensions de retraite des Forces canadiennes	2 370	2 599	2 815
Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada	393	442	487
Prestations de retraite supplémentaires	610	614	614
Total	7 118	7 781	8 399

D'autres renseignements sur le fonctionnement des comptes de pension de retraite figurent dans les volumes I (page) et II, partie II (page) des Comptes publics du Canada de 1990-1991.

Comme il a déjà été mentionné, les dépenses au titre de la dette publique sont fondées sur les engagements liés à l'encours de la dette et sur les taux d'intérêt qui s'appliquent à ces engagements. Les tableaux 5 et 6 font état des engagements du gouvernement en ce qui concerne les cinq dernières années et des taux d'intérêt applicables.

Le tableau 5 qui suit présente l'ensemble des engagements du gouvernement au cours des cinq dernières années. On trouvera de plus amples détails dans la Section 1 du Volume I des Comptes publics de 1990-1991.

Tableau 5: Engagements du gouvernement au 31 mars

(en millions de dollars)	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991
Dette non échue	228 611	250 809	276 301	294 562	323 903
Comptes à fins déterminées	58 870	65 636	70 522	76 940	81 857
Autres engagements	22 629	24 687	25 324	26 534	28 172
Total des engagements	310 110	341 132	372 147	398 036	433 932

D. Efficacité du Programme

Le ministère des Finances évalue continuellement le rendement du programme des emprunts. Le programme est également évalué dans le cadre de l'examen annuel du programme de gestion de la dette, mené par le ministère, la Banque du Canada et le ministre des Finances. Il s'agit d'un examen intensif auquel participent des employés hautement spécialisés n'appartenant pas au ministère immédiatement responsable et dont l'objet englobe les objectifs, les risques et les options associés au programme de gestion de la dette. Le Ministère envisage continuellement la possibilité de faire appel à de nouveaux instruments d'emprunt, d'établir de nouveaux arrangements et de trouver de nouveaux marchés.

Le tableau 6 qui suit est un extrait du volume 1, section 10 des Comptes publics de 1990-1991. Il présente la dette non échue au 31 mars, de 1987 à 1991, et donne le taux d'intérêt moyen pour chaque type d'emprunts.

Tableau 6: Extrait des Comptes publics

DETTE NON ÉCHUE AU 31 MARS, DE 1987 À 1991, ET TAUX D'INTÉRÊT MOYEN EN VIGUEUR*

	Obligations négociables		Obligations non négociables: Obligations d'épargne du Canada		Obligations non négociables: Fonds de placement du régime de pensions du Canada		Bons du Trésor		Effets et prêts		Bons du Canada		Total de la dette non échue (brut)	
	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen
	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%
1991 . . .	147 104	10.52	34 444	10.75	3 492	10.19	139 150	10.97	14	8.50	1 008	6.42	325 212	10.72
1990 . . .	131 810	10.48	40 929	10.50	3 072	10.03	118 550	12.32	177	5.53	1 446	8.20	295 984	11.20
1989 . . .	121 121	10.61	47 756	10.50	3 005	10.03	102 700	11.30	1 911	8.73	1 131	9.41	277 624	10.82
1988 . . .	110 222	10.62	53 323	9.18	2 492	9.98	81 050	8.57	3 926	8.73	1 045	6.77	252 058	9.61
1987 . . .	100 294	10.90	44 309	8.35	1 796	10.00	76 950	7.87	5 097	9.82	1 045	5.81	229 491	9.34

Lorsque le taux d'intérêt varie, le taux d'intérêt applicable est celui en vigueur au 31 mars.

* Le montant de la dette non échue en circulation comprend la dette non échue du gouvernement et, en conséquence, les totaux du tableau 6 ne correspondent pas à ceux du tableau 5, qui sont des montants nets, ne comprenant pas les titres détenus par le gouvernement et relatifs à sa propre dette.

E. Justification des ressources

Le Programme du service de la dette publique est un programme résiduel résultant du déficit accumulé. Les renseignements sur la justification des ressources concernant la taille de la dette publique et les émissions relatives au pouvoir d'emprunt sont présentés dans le plan financier qui accompagne le budget ou dans le cadre d'une demande d'approbation d'un projet de loi portant pouvoir d'emprunt.

Programme des paiements de transfert fiscal

Plan de dépenses 1992-1993

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 4-4
B. Emploi des autorisations en 1990-1991 4-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 4-6
B. Examen des résultats financiers 4-6
C. Données de base
1. Introduction 4-7
2. Mandat 4-7
3. Objectif du Programme 4-7
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-7
5. Description du Programme 4-8

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Programme connexe 4-10

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1992-1993	Budget principal 1991-1992
	Programme des paiements de transfert fiscal		
(L)	Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs	**7 869 000**	8 066 000
(L)	Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	**280 000**	280 000
	Total du Programme	**8 149 000**	8 346 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1992-1993		Budget principal 1991-1992
	Budgétaire		
	Paiements de transfert	Total	
Paiements de transfert fiscal	8 149 000	**8 149 000**	8 346 000

B. Emploi des autorisations en 1990-1991 - Volume II des Comptes public

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme des paiements de transfert fiscal			
(L)	Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi sur les arrangements fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs	7 830 000 000	8 063 300 429	**8 063 300 429**
(L)	Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	290 000 000	236 278 836	**236 278 836**
	Total du Programme	8 120 000 000	8 299 579 265	**8 299 579 265**

Section I
Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par sous-activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu* 1991-1992	Différence	Détails à la page
Subventions législatives	**37 000**	36 000	1 000	4-8
Péréquation fiscale	**8 258 000**	7 926 000	332 000	4-8
Stabilisation fiscale	-	195 600	(195 600)	4-8
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	**280 000**	280 000	-	4-8
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	**(426 000)**	(401 000)	(25 000)	4-9
	8 149 000	8 036 600	112 400	

* Les prévisions sont fondées sur les renseignements disponibles le 14 février 1992.

B. Examen des résultats financiers

Besoins financiers par autorisation

Tableau 2: Résultats financiers par sous-activité en 1990-1991

	1990-1991		
(en milliers de dollars)	Réel	Budget principal	Différence
Subventions législatives	35 891	36 000	**(109)**
Péréquation fiscale	8 260 574	8 163 000	**97 574**
Stabilisation fiscale	148 545	-	**148 545**
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	236 279	290 000	**(53 721)**
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	(383 038)	(369 000)	**(14 038)**
Impôt sur les dividendes d'actions privilégiées	1 328	-	**1 328**
	8 299 579	8 120 000	**179 579**

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des paiements de transfert fiscal est l'un des trois piliers des ententes fédérales-provinciales à caractère financier:

> les paiements de transfert fiscal prévoient des transferts inconditionnels destinés aux gouvernements provinciaux;
>
> le Financement des programmes établis et le Régime d'assistance publique du Canada comportent des transferts aux gouvernements provinciaux afin d'appuyer certains programmes comme l'enseignement postsecondaire (financé par l'entremise du Secrétariat d'État du Canada), les soins de santé, le bien-être social et l'aide sociale (financés par l'intermédiaire de Santé et Bien-être social Canada);
>
> les accords de perception fiscale sont exécutés par Revenu Canada - Impôt et par le ministère des Finances. Il y est précisé que le gouvernement fédéral administre et perçoit l'impôt sur le revenu des particuliers (sauf dans le cas du Québec) et des sociétés (sauf dans le cas du Québec, de l'Ontario et de l'Alberta). (Les accords ne prévoient pas le transfert de fonds fédéraux aux provinces; voir la page 4-9.)

Ces trois volets sont étroitement liés. Grâce aux accords de perception fiscale, le Canada profite d'un régime national d'impôt sur le revenu assez uniforme depuis 1962. Cela a facilité le transfert ordonné de points d'impôt du gouvernement fédéral aux provinces, notamment avec l'instauration du Financement des programmes établis, en 1977. À leur tour, les recettes tirées de ces points d'impôt sont assujetties au volet de péréquation du Programme des paiements de transfert fiscal.

Ce chapitre renferme des précisions au sujet des dépenses au titre du Programme des paiements de transfert fiscal seulement. Pour obtenir des renseignements concernant le Financement des programmes établis, prière de consulter la Partie III du Budget des dépenses principal du Secrétariat d'État du Canada relativement à l'enseignement postsecondaire et la Partie III du Budget des dépenses principal de Santé et Bien-être social Canada relativement aux soins de santé. Pour obtenir des renseignements au sujet du Régime d'assistance publique du Canada, consulter la Partie III du Budget des dépenses principal de Santé et Bien-être social Canada.

2. Mandat

Les paiements versés aux provinces et aux territoires dans le cadre du Programme des paiements de transfert fiscal sont autorisés en vertu des lois suivantes: les lois constitutionnelles, la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé, la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique et la Loi de 1964 sur la révision des arrangements fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des paiements de transfert fiscal est la prestation de fonds concernant les paiements aux gouvernements provinciaux en vertu de diverses autorisations législatives.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité: Le Programme comprend une activité qui se divise en cinq sous-activités afin de refléter les divers buts et autorisations relatifs aux paiements.

Organisation: Le Programme ne comporte pas de ressources administratives; ces dernières sont comprises dans celles du Programme des politiques financières et économiques. La Division des relations fédérales-provinciales administre le Programme, calcule les droits au titre du Financement des programmes établis et effectue les paiements en application des accords de perception fiscale.

5. Description du Programme

Les subventions législatives: sont des paiements inconditionnels versés par le gouvernement du Canada aux gouvernements des provinces. Les subventions ont été établies conformément aux dispositions de la Confédération et des accords subséquents conclus avec les nouvelles provinces adhérant à la Confédération. Les paiements ont débuté en 1867 et sont versés à perpétuité, à moins que d'autres modifications constitutionnelles ne soient effectuées.

Le texte législatif dispose que les subventions payables aux provinces doivent être rajustées sur la base de la population provinciale déterminée à l'occasion de chaque recensement décennal. Dans le cas des provinces des Prairies, les rajustements des données sur la population sont effectués plus fréquemment comme le prévoient les lois créant les provinces, étant donné leur croissance rapide à l'époque où elles sont entrées dans la Confédération. Il existe des dispositions semblables applicables aux subventions payables en vertu d'autres lois.

La péréquation fiscale: il s'agit d'un programme de paiements inconditionnels de transfert aux provinces. Comme il est mentionné dans la Constitution, «Le Parlement et le gouvernement du Canada prennent l'engagement de principe de faire des paiements de péréquation propres à donner aux gouvernements provinciaux des revenus suffisants pour les mettre en mesure d'assurer les services publics à un niveau de qualité et de fiscalité sensiblement comparables». Les paiements sont effectués en vertu de la partie I de la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. La formule de péréquation indiquée dans la Loi permet d'établir, dans le cadre d'un système fiscal représentatif, une mesure générale et comparable de la capacité de chaque province quant à la production de recettes fiscales. La capacité de chaque province est évaluée en fonction d'une norme de péréquation basée sur la capacité moyenne, par tête, de la Colombie-Britannique, de la Saskatchewan, du Manitoba, de l'Ontario et du Québec. Les crédits d'une province sont égaux au chiffre de sa population, multiplié par la différence négative par tête qui existe, s'il en est, entre le rendement du système fiscal représentatif et le rendement moyen, par tête, de ce système dans les cinq provinces étalon. Le programme actuel a été autorisé le 1er avril 1987 pour une période de cinq ans, et la loi qui le régit sera périmée le 31 mars 1992. Des consultations fédérales-provinciales, qui se déroulent depuis quelque 20 mois, ont amené la présentation d'une Loi au Parlement le 20 février, pour assurer le renouvellement du programme au Loi avril 1992.

Stabilisation fiscale: est un programme qui prévoit le versement de transferts inconditionnels aux provinces afin de les dédommager de baisses, d'une année à l'autre, de leurs recettes en raison de l'évolution de la conjoncture économique.

Programme de transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique: il s'agit d'un programme autorisé en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique qui prévoit le versement aux provinces de paiements législatifs inconditionnels équivalant à 95 % de l'impôt fédéral sur le revenu payé par des entreprises d'utilité publique

possédées par des investisseurs sur les revenus tirés de la production et de la distribution au public d'énergie électrique, de gaz naturel et de vapeur. Dans le cadre du Plan de contrôle des dépenses énoncé dans les budgets de février 1990 et février 1991, les transferts effectués en vertu de ce programme ont été gelés jusqu'en 1995-1996 à leurs niveaux de 1989-1990.

Le recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes est fixé à trois pour cent de l'impôt fédéral de base payable dans la province de Québec. Il représente la partie de l'abattement d'impôt spécial de résidents du Québec qui s'applique à l'ancien programme d'allocations aux jeunes. Depuis l'abolition de ce programme en 1974, la valeur de l'abattement de trois points a été recouvrée de la province de Québec.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Programme connexe

Pour faciliter la gestion économique de l'impôt provincial sur le revenu, le ministre des Finances peut conclure des accords de perception fiscale avec les provinces. Ces accords, qui sont en place depuis 1962, stipulent que le gouvernement fédéral administre et perçoit l'impôt sur le revenu des particuliers (sauf dans le cas du Québec) et des sociétés (sauf dans le cas du Québec, de l'Ontario et de l'Alberta).

Le gouvernement fédéral a convenu d'administrer les lois provinciales en matière d'impôt sur le revenu à titre gracieux (des frais d'administration modestes sont perçus aux fins de la gestion des crédits et des ristournes d'impôt) et d'effectuer les paiements en application des accords. De leur côté, les provinces ont accepté d'adopter des lois et des règlements en matière d'impôt sur le revenu conformes à ceux du gouvernement fédéral. Les accords prévoient la perception de l'impôt provincial sur le revenu des particuliers et des sociétés selon des normes fédérales (impôt fédéral de base et revenu imposable des sociétés), tandis que les provinces peuvent imposer des surtaxes et accorder des réductions, des crédits et des ristournes d'impôt, sous réserve de certaines exigences. Ces lignes directrices visent à garantir l'administration efficace du régime fiscal et à promouvoir l'efficience de l'économie canadienne.

Revenu Canada - Impôt administre et perçoit l'impôt provincial sur le revenu, tandis que le ministère des Finances effectue les paiements aux provinces à l'égard de l'impôt provincial sur le revenu cotisé estimatif.

Programme spécial

Plan de dépenses 1992-1993

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 5-4
B. Emploi des autorisations en 1990-1991 5-5

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 5-6
B. Examen des résultats financiers 5-6
C. Données de base
1. Introduction 5-7
2. Mandat 5-7
3. Objectif du Programme 5-7
4. Description du Programme 5-7

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1992-1993	Budget principal 1991-1992
	Programme spécial		
25	La Caisse des réclamations étrangères	**10**	10
	Total du Programme	**10**	10

Programme par activité

	Budget principal 1992-1993		
	Budgétaire		Budget principal
(en milliers de dollars)	Fonctionnement	**Total**	1991-1992
Programme spécial	10	**10**	10

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit	(dollars)	Budget principal 1992-1993
	Programme spécial	
25	Programme spécial - Paiements à la Caisse des réclamations étrangères	**10 000**

B. Emploi des autorisations en 1990-1991 - Volume II des Comptes publics

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme spécial			
10	La Caisse des réclamations étrangères	30 000	30 000	3 100
12b	Fournir une garantie d'au plus 350 000 000 $ à la Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada visant 90 % des pertes nettes estimatives des prêteurs	-	1	-
13c	Paiement au compte d'indemnisation d'acheteurs de titres de placements	-	85 000	35 000
(L)	Paiements aux déposants de la Banque commerciale du Canada, de la Compagnie de placements hypothécaires CCB et de la Norbanque conformément à la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières	-	71 503 708	-
	Total du Programme - Budgétaire	30 000	71 618 709	38 100
	Non-budgétaire			
(L)	(L) Paiement à la Banque commerciale du Canada conformément à la Loi sur l'aide financière à la Banque commerciale du Canada. Limite de 75 000 000 $. (Brut)	-	2 000 000	-
	Total du Programme - Non-budgétaire	-	2 000 000	-

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
La Caisse des réclamations étrangères	**10**	10	-	5-7
Compte d'indemnisation placement	-	125	(125)	5-7
	10	135	(125)	

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1990-1991

	1990-1991		
(en milliers de dollars)	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
La Caisse des réclamations étrangères	3	30	(27)
Paiement au compte d'indemnisation	35	-	35
	38	30	8

Explication de la différence: L'écart de 8 000 $ entre les dépenses réelles de 1990-1991 et le Budget des dépenses principal est attribuable au fait que les contributions à verser à la Caisse des réclamations étrangères ont été moins élevées que prévu et qu'elles ont été compensées par les sommes versées au compte d'indemnisation de placement, celles-ci ayant été financées au moyen du Budget des dépenses supplémentaire.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme spécial sert à financer des besoins spéciaux qui n'ont pas particulièrement trait à d'autres programmes du ministère des Finances. Le plan de dépenses de 1992-1993 comprend un poste relatif aux contributions à verser à la Caisse des réclamations étrangères.

2. Mandat

La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances conformément au crédit 22a de la Loi des subsides n° 9 de 1966 et les paiements versés à la Caisse sont autorisés par voie de crédits annuels.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme spécial est de fournir un paiement budgétaire à la Caisse des réclamations étrangères.

4. Description du Programme

Contributions à la Caisse des réclamations étrangères: La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances en 1966 afin de recevoir certaines sommes du Séquestre des biens ennemis et par la suite des gouvernements de la Bulgarie, de la Roumanie, de la Hongrie, de la Pologne, de la Tchécoslovaquie et plus récemment de Cuba et de la Chine pour des biens nationalisés qui appartenaient à des Canadiens. Ces sommes servent donc à dédommager les réclamants canadiens des pertes qu'ils ont subies. En juin 1970, la Commission des réclamations étrangères a été créée afin d'examiner les réclamations en dommages-intérêts, de faire enquête à ce sujet et de recommander le versement de dommages-intérêts aux réclamants lorsque des ententes ayant trait au règlement de ces réclamations ont été conclues. En 1980, son mandat a été élargi afin de lui permettre de faire enquête et de faire rapport sur les réclamations effectuées avant la conclusion de telles ententes. À ce moment-là, il a été convenu que le gouvernement du Canada assumerait les frais d'élaboration de ses règlements et procédures, soit 40 000 $ plus la moitié des frais annuels de fonctionnement de la Commission des réclamations étrangères qui sont prélevés sur la Caisse des réclamations étrangères.

Par suite de l'invasion du Koweit par l'Irak, en 1990, et de la Guerre du Golfe qui s'en est suivie, il a été jugé nécessaire d'élagir le champ d'application de la Caisse des réclamations étrangères afin de dédommager les réclamants canadiens des pertes subies en raison de la Guerre du Golfe. Ce changement permet de porter au crédit les sommes perçues de la Commission d'indemnisation des Nations-Unies ou d'autres sources au regard des réclamations présentées par le Canada, ainsi que toutes les sommes qui pourraient être adjugées et réparties par la suite. Ces changements ont été reflétées dans le Budget des dépenses supplémentaire (B) de 1991-1992.

Compte d'indemnisation placement: Le Compte d'indemnisation placement est établi en vertu de l'article 57 de la Loi sur la gestion des finances publiques. Le Ministre peut, dans le cadre des règlements, prélever sur le compte les sommes nécessaires à la réparation des pertes subies par les souscripteurs de titres émis par l'État qui ont acquitté tout ou partie du prix d'achat desdits titres, mais qui ne les ont pas reçus ou n'en ont pas été remboursés, ainsi que des pertes subies par quiconque lors du rachat de titres.

Depuis que des crédits de 85 000 $ ont été obtenus en 1990-1991 pour garantir au Compte un solde de 50 000 $, des prélèvements de 51 000 $ ont été effectués pour compenser les pertes subies par les souscripteurs de titres émis par l'État. On prévoit que les prélèvements sur le compte atteindront 80 000 $ en 1991-1992.

Une somme supplémentaire de 125 000 $ afférente aux créances non réglées et à la reconstitution du Compte à un niveau de 50 000 $ est demandée au moyen du Budget des dépenses supplémentaire (C) de 1991-1992.

Garantie en faveur de la Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada: Conformément à l'article 29 de la Loi sur la gestion des finances publiques, des garanties peuvent être émises en vertu d'une loi de crédits. Ainsi, un poste a été inclus au Budget des dépenses supplémentaire (B) de 1990-1991 et approuvé par une loi de crédits afin d'autoriser le ministre des Finances à accorder à la Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada (CAHC) une garantie relative à un pourcentage d'au plus 90 p. 100 des pertes nettes estimatives des prêteurs, ne dépassant pas 350 000 000 $, la valeur totale brute ne dépassant pas 50 000 000 000 $, en cas de liquidation de la CAHC. Cette garantie a pour objet d'assurer que la CAHC ne soit pas désavantagée sur le plan concurrentiel par rapport à la Société canadienne d'hypothèques et de logement en raison d'ententes internationales conclues par le Canada qui imposent aux institutions financières de nouveaux besoins en capital découlant de la réglementation. Ce poste remplace le crédit 18c, Loi de crédits n° 4, 1989-1990.

Paiements effectués en application de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières: À la suite de l'adoption, le 20 décembre 1985, de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières, des paiements ont été effectués en 1989-1990 afin d'indemniser les déposants de la Banque commerciale du Canada, de la Compagnie de placements hypothécaires CCB et de la Norbanque relativement aux dépôts non assurés. Un poste législatif reflétant ces paiements est inclus dans le Budget des dépenses supplémentaire (C) de 1985-1986.

Références

- Coordination de l'impôt sur le revenu des particuliers, juin, 1991
- La revue financière, juin, septembre, octobre, novembre, 1991
- L'économie en bref, mars, juin, septembre, décembre, 1991
- Loi sur le contrôle des dépenses, juillet, 1991
- Où va l'argent de vos impôts, novembre, 1991
- Rapport spécial: Indicateurs financiers et tableaux de référence, mars, 1991
- Rapport sur les opérations d'emprunt, août, 1991
- Revue économique trimestrielle, mars, juin, septembre, décembre, 1991
- Taxe sur les produits et services - Vue d'ensemble, septembre, 1991

Index par sujet

A

Accords de perception fiscale 4-10
Administration 2-22
Agence de garantie multilatérale des investissements 2-25
Association internationale de développement 2-25

B

Banque européenne pour la reconstruction et le développement 2-26
Banque internationale pour la reconstruction et le développement 2-25

C

Caisse des réclamations étrangères 5-7
Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada 5-8
Compte d'indemnisation placement 5-7
Comptes de pension de retraite 3-9

D

Dette publique 3-1
Direction de la politique de développement économique 2-20
Direction de la politique du secteur financier 2-19
Direction de la politique de l'impôt 2-20
Direction de la politique fiscale et de l'analyse économique 2-19
Direction de la privatisation 2-20
Direction des finances et du commerce internationaux 2-20
Direction des relations fédérales-provinciales et de la politique sociale 2-20

F

Facilité d'ajustement structurel renforcée 2-26
Facilité globale pour l'environnement 2-25
Fonds monétaire international 2-26
Frais de service et d'émission 3-8
Frais d'intérêt 3-8

G

Garantie en faveur de la Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada 5-8

I

Intérêts sur autres engagements 3-9

L

Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières 5-8

M

Monnaie canadienne 2-24

O

Organismes financiers internationaux 2-25

P

Paiements de transfert fiscal 4-1
Péréquation fiscale 4-8
Politiques financières et économiques 2-19

R

Recouvrement ayant trait aux allocations jeunes 4-9

S

Société financière internationale 2-25
Stabilisation fiscale 4-8
Subventions législatives 4-8

T

Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique 4-8